

**Memorandwm
Esboniadol a'r Aseiad
Effaith Rheoleiddiol
DRAFFT**

**Rheoliadau lechyd y
Cyhoedd (Isafbris am
Alcohol)
(Isafbris Uned) (Cymru)
2019 Drafft**

Memorandwm Esboniadol i Reoliadau lechyd y Cyhoedd (Isafbris am Alcohol) (Isafbris Uned) (Cymru) 2019 drafft

Paratowyd y Memorandwm Esboniadol hwn gan yr Adran Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol, ac fe'i gosodir gerbron Cynulliad Cenedlaethol Cymru ar y cyd â'r is-ddeddfwriaeth uchod ac yn unol â Rheol Sefydlog 27.1.

Datganiad Ysgrifennydd y Cabinet

Yn fy marn i, mae'r Memorandwm Esboniadol hwn yn rhoi darlun teg a rhesymol o effaith ddisgwyliedig Rheoliadau lechyd y Cyhoedd (Isafbris am Alcohol) (Isafbris Uned) (Cymru) 2019 drafft. Rwy'n fodlon bod y buddion yn cyfiawnhau'r costau tebygol.

Vaughan Gething AM

Ysgrifennydd y Cabinet dros Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol

MEWNOSOD DYDDIAD

RHAN 1

1. Disgrifiad

1. Mae Deddf Iechyd y Cyhoedd (Isafbris am Alcohol) (Cymru) 2018 ("y Ddeddf") yn gwneud darpariaeth ar gyfer yr isafbris uned y bydd manwerthwyr yn cyflenwi alcohol o safleoedd cymwys yng Nghymru i berson yng Nghymru, ac mae'n sefydlu gweithdrefn orfodi dan arweiniad awdurdodau lleol.
2. Mae adran 1 o'r Ddeddf yn amlinellu'r fformiwla i'w chymhwyso wrth gyfrifo'r isafbris cymwys at y diben hwn. Y fformiwla yw $I \times Cr \times Cy$.
3. I yw'r isafbris uned a bennir mewn rheoliadau; Cr yw cryfder yr alcohol, a fynegir fel rhif prifol (felly er enghraifft os yw'r cryfder yn 5%, 5 fydd y rhif prifol perthnasol); a Cy yw cyfaint yr alcohol mewn litrau.
4. Mae'r rheoliadau hyn yn pennu mai £0.50 yw'r isafbris uned (I) at ddiben Deddf 2018.

2. Materion o ddiddordeb arbennig i'r Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

5. Dim.

3. Y cefndir deddfwriaethol

6. Caiff y rheoliadau eu gwneud yn unol ag adran 1(1)(a) o'r Ddeddf.
7. Yn unol ag adran 26(2) o'r Ddeddf, mae'r rheoliadau hyn yn ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol.

4. Diben y ddeddfwriaeth a'r effaith y bwriedir iddi ei chael

8. Diben y Rheoliadau hyn yw pennu lefel yr isafbris uned at ddibenion y gyfundrefn isafbris a gyflwynwyd gan y Ddeddf.
9. Amcan pennaf y Rheoliadau hyn yw mynd i'r afael â niwed sy'n gysylltiedig ag alcohol, gan gynnwys derbyniadau i ysbytai y gellid eu priodoli i alcohol a marwolaethau sy'n gysylltiedig ag alcohol yng Nghymru, drwy leihau faint o alcohol a gaiff ei yfed gan yfwyr peryglus a niweidiol. Mae'r Ddeddf a'r Rheoliadau hyn wedi'u hanelu at ddiogelu iechyd yfwyr peryglus a niweidiol (gan gynnwys pobl ifanc) sy'n dueddol o yfed symiau uwch o gynhyrchion rhad sy'n cynnwys lefelau alcohol uchel.
10. Mae'r Ddeddf yn cyflwyno isafbris uned ar gyfer gwerthu a chyflenwi alcohol yng Nghymru, a bydd yn cael ei gyfrifo ar yr isafbris uned, canran cryfder yr alcohol a'i gyfaint. Ni fyddai cyflwyno isafbris am alcohol yn cynyddu pris pob diod alcoholaidd, dim ond y rhai hynny sy'n cael eu gwerthu islaw'r pris hwnnw ar hyn o bryd.
11. Er y rhagwelir y bydd gosod isafbris uned yn golygu y bydd pobl yn yfed llai o alcohol, byddant yn talu mwy am gynhyrchion a fu'n cael eu gwerthu am bris islaw'r isafbris cymwys. Bydd yr arian yn mynd i'r manwerthwyr diodydd, nid i Lywodraeth Cymru. Mae'n bosibl y bydd refeniw eraill yn y gadwyn gyflenwi yn cynyddu.
12. Comisiynodd Llywodraeth Cymru Grŵp Ymchwil Alcohol Sheffield ym Mhrifysgol Sheffield i greu model o effaith bosibl ystod o bolisiau priso alcohol ar Gymru. Ar 8 Rhagfyr 2014, cyhoeddwyd yr adroddiad *Model-based appraisal of minimum unit pricing for alcohol in Wales*¹. Ers hynny, mae'r model wedi'i ddiweddarau â'r data yfed alcohol diweddaraf o Arolwg Cenedlaethol Cymru a data gwerthiant Cymru a'r Gorllewin. Cafodd ffigurau diwygiedig yn dangos effaith y lefelau isafbris uned gwahanol (yn amrywio o 35 ceiniog i 70 ceiniog, fesul pum ceiniog) eu cyhoeddi ar 22 Chwefror 2018.² Cyn hyn, cyhoeddwyd adroddiad interim ar effeithiau isafbris uned o 50c ym mis Tachwedd 2017.³

¹ <http://gov.wales/statistics-and-research/research-likely-impact-public-attitudes-towards-minimum-unit-price-alcohol/?skip=1&lang=cy>

² Angus, C., Holmes, J., Brennan, A. a Meier, P. (2018) Gwerthusiad yn seiliedig ar fodel o effaith gymharol polisiau Isafbris Uned a threthu yng Nghymru: Adroddiad terfynol. Caerdydd: Llywodraeth Cymru

13. Gan ystyried ystod o ffactorau, mae Llywodraeth Cymru yn ystyried y bydd gosod isafbris uned o 50c yn targedu lefelau yfed ymysg yfwyr peryglus a niweidiol, gyda'r nod o sicrhau buddion iechyd gwell i'r rheini sydd fwyaf mewn perygl, gan hefyd ystyried yr effeithiau ar yfwyr cymedrol a'r ymyrraeth yn y farchnad.
14. Gallwch weld trafodaeth fanwl am effeithiau gosod isafbris uned o 45c, 50c a 55c yn Rhan 2 o'r ddogfen hon – yr Asesiad Effaith Rheoleiddiol.

5. Ymgynghori

15. Mae Llywodraeth Cymru wedi ymgynghori ddwywaith am yr egwyddor o gyflwyno isafbris am alcohol yng Nghymru – yn 2014 fel rhan o Bapur Gwyn Iechyd y Cyhoedd⁴ ac yn 2015 ar Fil drafft Iechyd y Cyhoedd (Isafbris Alcohol) (Cymru).⁵
16. Ar hyn o bryd, mae Llywodraeth Cymru yn ymgynghori ar lefel yr isafbris uned a ffeffir ganddi.⁶
17. Mae ymgynghoriad 12 wythnos ar agor o 28 Medi tan 21 Rhagfyr 2018 ar y rheoliadau drafft. Bydd yr ymgynghoriad yn cael ei ddwyn at sylw cynulleidfa eang o randdeiliaid allweddol gan gynnwys y cyhoedd, manwerthwyr, y diwydiant alcohol, darparwyr a defnyddwyr gwasanaethau a sefydliadau'r trydydd sector, fel y Rhwydwaith Camddefnyddio Sylweddau.

<http://gov.wales/docs/caecd/research/2018/180222-comparative-impact-minimum-unit-pricing-taxation-policies-cy.pdf>

³ Angus, C., Holmes, J., Brennan, A. a Meier, P. (2018) Gwerthusiad yn seiliedig ar fodel o effaith gymharol polisiâu Isafbris Uned a threthu yng Nghymru: Adroddiad interim. Diweddariad ar yr enghraifft Isafbris Uned o 50c. Caerdydd: Llywodraeth Cymru

<https://gov.wales/docs/caecd/research/2017/171129-comparative-impact-minimum-unit-pricing-taxation-policies-interim-cy.pdf>

⁴ Ymgynghoriad 2014 ar Bapur Gwyn Iechyd y Cyhoedd, Gwrando arnoch chi: Mae eich iechyd yn bwysig.

<https://gov.wales/betaconsultations/healthsocialcare/white-paper/?lang=cy>

⁵ Ymgynghoriad 2015 ar Fil Drafft Iechyd y Cyhoedd (Isafbris Alcohol) (Cymru).

<https://llyw.cymru/betaconsultations/healthsocialcare/alcohol/?skip=1&lang=cy>

⁶ <https://beta.llyw.cymru/ymgyngoriadau>

18. Bydd yr ymatebion a geir yn cyfrannu at y Memorandwm Esboniadol a'r Aseiad Effaith Rheoleiddiol terfynol a fydd yn cyd-fynd â'r rheoliadau drafft a fydd yn cael eu gosod gerbron y Cynulliad Cenedlaethol. Bydd crynodeb o'r ymatebion i'r ymgynghoriad yn cael ei gynnwys yn yr Aseiad Effaith Rheoleiddiol terfynol a bydd hefyd ar gael ar wefan Llywodraeth Cymru.

RHAN 2 – ASESIAD EFFAITH RHEOLEIDDIOL

6. Opsiynau

19. Roedd yr Asesiad Effaith Rheoleiddiol i Fil Iechyd y Cyhoedd (Isafbris am Alcohol) (Cymru) yn ystyried opsiynau i gyflawni'r amcan a fynegwyd gan Lywodraeth Cymru i leihau niwed sy'n gysylltiedig ag alcohol drwy leihau lefelau yfed alcohol, yn enwedig ymysg yfwyr peryglus a niweidiol.⁷ Yn benodol, roedd yr Asesiad Effaith i'r Bil yn cynnwys: Opsiwn 1 – gwneud dim; Opsiwn 2 – cryfhau'r polisi presennol; ac Opsiwn 3 – cyflwyno isafbris uned ar gyfer gwerthu neu gyflenwi alcohol yng Nghymru.
20. Nid oes unrhyw dystiolaeth ychwanegol neu wahanol wedi dod ar gael sy'n newid yn sylweddol y dadansoddiad yn yr Asesiad Effaith Rheoleiddiol i'r Bil a gyhoeddwyd ym mis Mehefin 2018. Er bod isafbris am alcohol wedi'i weithredu yn yr Alban yn ddiweddar, nid yw'r canfyddiadau o'i werthusiad wedi'u cyhoeddi hyd yn hyn. Bydd Llywodraeth Cymru yn parhau i fonitro'r sefyllfa yn yr Alban.
21. Yn sgil hyn, mae'r Asesiad Effaith Rheoleiddiol hwn yn canolbwyntio ar effeithiau pennu lefelau gwahanol o isafbris uned – ac mae'n cynnwys tri opsiwn, sef:
- Opsiwn 1 – Cyflwyno isafbris uned o 50c (y lefel a ffefrir)
Opsiwn 2 – Cyflwyno isafbris uned o 55c
Opsiwn 3 – Cyflwyno isafbris uned o 45c
22. Ni ystyrir bod opsiynau ar gyfer gosod isafbris uned sy'n is na'r uchod yn ddigonol i gyflawni effaith ddymunol y ddeddfwriaeth ar iechyd y cyhoedd a'r effaith gymdeithasol. Nid oes lefelau uwch wedi'u cynnwys gan fod dystiolaeth yn dangos bod patrwm clir yn ymddangos wrth edrych ar yr ystod o drothwyon isafbris uned a fodelwyd. Mae lefelau uwch yn arwain at ostyngiadau cyffredinol uwch i'r lefelau yfed ac i'r niwed sy'n gysylltiedig ag alcohol; ond maent hefyd wedi'u targedu llai, gan effeithio ar gyfran uwch o'r alcohol a brynir gan yfwyr cymedrol ac felly byddai hynny'n cael fwy o effaith ar eu lefelau yfed. Mewn geiriau eraill, yr uchaf yw trothwy'r isafbris uned, y mwyaf fydd yr effaith, ond bydd yr effeithiau hyn yn llai dwys ar y grwpiau o'r boblogaeth sy'n wynebu'r risg fwyaf o niwed.

⁷ <http://www.assembly.wales/laid%20documents/pri-ld11577-em/pri-ld11577-em-w.pdf>

23. Mae adran 7 yn cynnwys costau a manteision pob opsiwn. Mae hyn yn cynnwys amcangyfrif o'r costau i ddefnyddwyr, manwerthwyr, awdurdodau lleol, y llysoedd, Llywodraeth Cymru a Llywodraeth y DU. Caiff y costau a'r manteision eu cymharu i linell sylfaen, sef sefyllfa o 'fusnes fel arfer'.
24. Mae'r costau a'r manteision wedi'u hasesu dros gyfnod gwerthuso o 20 mlynedd, gyda llifau arian yn cael eu disgowntio gan ddefnyddio cyfradd ddisgownt ganolog Trysorlys Ei Mawrhydi o 3.5%.

7. Costau a manteision

Opsiwn 1: Isafbris uned o 50c

Costau

Defnyddwyr

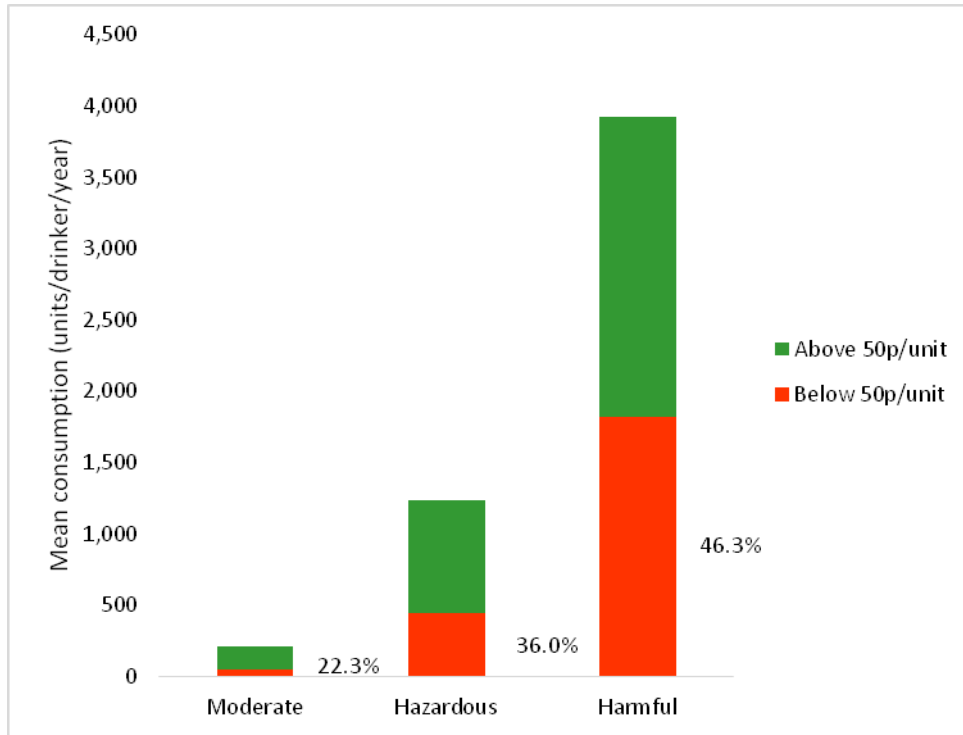
25. Bydd effaith uniongyrchol ar ddefnyddwyr sydd ar hyn o bryd yn prynu alcohol am bris llai na'r isafbris uned cymwys.
26. Ar hyn o bryd, mae ychydig o dan ddwy ran o bump (37%) o'r holl alcohol⁸ yn cael ei brynu am bris sy'n is na 50c yr uned (gweler Tabl 1). Fodd bynnag, mae hyn yn gyfrifol am ychydig o dan hanner o'r holl alcohol allfasnach (47% yn cael ei werthu islaw 50c).⁹
27. Mae model Sheffield yn amcangyfrif y bydd y costau'n bennaf yn cael eu hysgwyddo gan yfwyr peryglus a niweidiol sy'n dueddol o ffafrio alcohol rhad yr effeithir arno fwyaf gan isafbris uned.
28. Yn ôl y dadansoddiad a gyhoeddwyd gan Brifysgol Sheffield yn 2018, mae ychydig o dan ddwy filiwn o bobl yng Nghymru yn yfed alcohol; mae 72% o'r rhain yn yfwyr cymedrol; 23.5% yn yfwyr peryglus a 4.2% yn yfwyr niweidiol.¹⁰
29. Prynodd yfwyr cymedrol 22% o'u hunedau am bris islaw'r trothwy o 50c yr uned, ac roedd y ffigurau ar gyfer yfwyr peryglus a niweidiol yn uwch (36% a 46% yn y drefn honno), fel y gwelir yn ffigur 1.
30. O dan isafbris uned o 50c, bydd yfwr peryglus yn gwario tua £18 yn fwy bob blwyddyn, a bydd yfwr niweidiol yn gwario tua £48 yn fwy bob blwyddyn, a'r effaith fwyaf fydd y gostyngiad a ragwelir yn faint o alcohol a

⁸ Yng Nghymru a'r Gorllewin.

⁹ Diffinnir allfasnach fel lleoliadau lle gwerthir alcohol i'w yfed oddi ar y safle, ee siopau ac archfarchnadoedd. Diffinnir mewfnasnach fel lleoliadau lle gwerthir alcohol i'w yfed ar y safle, ee tafarndai a bwytai. Ffynhonnell: Yr eirfa yn Angus, C., Holmes, J., Brennan, A. a Meier, P. (2018) Gwerthusiad yn seiliedig ar fodel o effaith gymharol polisïau Isafbris Uned a threthu yng Nghymru: Adroddiad terfynol. Caerdydd: Llywodraeth Cymru.

¹⁰ Angus, C. et al. (2018); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 5. Tudalen 26.

gaiff ei yfed. I'r gwrthwyneb, bydd yfwyr cymedrol yn gwario £3 yn fwy bob blwyddyn ar gyfartaledd.¹¹



Ffigur 1: Cyfran a chyfanswm yr unedau a brynwyd am bris llai na 50c/uned fesul grŵp yfwyr¹²

31. O ran yr alcohol sy'n cael ei yfed gan grwpiau incwm gwahanol, er bod pobl ar gyflogau isel yn talu llai fesul uned o alcohol yn gyffredinol na phobl ar gyflogau mwy, y gwelir hyn ymhlith yfwyr trymach yn hytrach nag yfwyr ysgafnach.¹³
32. Ar ben hynny, mae cyfran fwy o'r rheini yn y cwintel mwyaf difreintiedig yn ymwrthodwyr (27%) o gymharu â'r rheini yn y cwintel lleiaf difreintiedig (14%). Mae hyn i'w weld mewn astudiaethau eraill hefyd sy'n defnyddio data arolwg aelwydydd, lle bo 50% o'r aelwydydd yn y chwarter tlotaf yn prynu dim alcohol o fewn cyfnod o bythefnos o gymharu â 15% o aelwydydd yn y chwarter cyfoethocaf.¹⁴ Mae yfwyr cymedrol yn y cwintel mwyaf difreintiedig

¹¹ Angus, C. et al. (2017); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 10, tudalen 17.

¹² Angus, C. et al. (2017); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Ffigur 8, tudalen 12.

¹³ Crawford, M. J., Parry A.M., Weston, A.R., Seretis, D., Zauter-Tutt, M., Hussain, A., Mostajabi, P., Sanatinia, R. a North, B. (2012) Relationship Between Price Paid for Off-Trade Alcohol, Alcohol Consumption and Income in England: A Cross-Sectional Survey. *Alcohol and Alcoholism*. Cyfrol 47 (6). Tudalen 741.

¹⁴ Ludbrook, A., Petrie, D., McKenzie, L. a Farrar, S. (2012) Tackling alcohol misuse. *Applied Health Economics and Health Policy*. Ionawr 2012. Cyfrol 10. Rhifyn 1. Tudalennau 51-63.

hefyd eisoes yn tueddu i yfed llai, 3.7 uned yr wythnos o gymharu â 4.4 ar gyfer yfwyr cymedrol yn y cwintel lleiaf difreintiedig.

33. Mae data ar wariant aelwydydd y DU¹⁵ yn dangos, er bod y 10% tlotaf o'r boblogaeth (y deigradd isaf) yn gwario'r gyfran fwyaf o gyfanswm gwariant yr aelwyd ar alcohol (1.9%), bod hyn yn gostwng drwy'r deigraddau, gyda'r trydydd deigradd yn gwario'r gyfran leiaf (1.3%). Mae'r rhan fwyaf o'r deigraddau yn gwario cyfran sy'n weddol debyg (1.4% i 1.5%). O ystyried bod y cyfrannau hyn o gyfanswm gwariant yn gymharol isel, ar gyfer y rhan fwyaf o yfwyr cymedrol, mae'n annhebygol y bydd cynnydd bach mewn gwariant (y rhagwelir y bydd yn £2.10 y flwyddyn ar gyfer yfwyr cymedrol yn y cwintel WIMD mwyaf difreintiedig, neu £3.80 y flwyddyn ar gyfer yfwyr cymedrol yn y cwintel WIMD lleiaf difreintiedig) yn cael llawer o effaith ar wariant arall aelwydydd.
34. Mae'r cynnydd mewn costau o ganlyniad i'r polisi felly wedi eu canolbwyntio ar yfwyr peryglus a niweidiol. I'r bobl hynny yn y cwintel lleiaf difreintiedig, bydd y cynnydd yn y costau yn £25.40 y flwyddyn i yfwyr peryglus, a £87.60 i yfwyr niweidiol, law yn llaw â gostyngiad o 0.3% (3.6 o unedau) i yfwyr peryglus a 0.7% (26.4 o unedau) i yfwyr niweidiol o ran faint o alcohol a gaiff ei yfed. Mae gostyngiad yn y gwariant yn gyffredinol i'r rheini yn y cwintel mwyaf difreintiedig sy'n yfwyr peryglus, £1.10 ac yfwyr niweidiol, £206.20.¹⁶ Yr effaith fwyaf sylweddol yw gostwng y lefelau yfed (8.4%; 102.7 uned y flwyddyn ar gyfer yfwyr peryglus a 25.6%; 1,119 uned y flwyddyn ar gyfer yfwyr niweidiol).¹⁷ Fodd bynnag, dylid cydnabod y gallai'r effaith hon fod yn sylweddol i rai yfwyr niweidiol, yn enwedig y rheini nad ydynt yn gallu cyfyngu ar eu lefelau yfed yn sylweddol. Gallai hyn effeithio ar gyllidebau'r teulu a gallai fod gan aelwydydd lai o arian i'w wario ar eitemau eraill, yn enwedig o fewn y 10% tlotaf lle bo'r swm sy'n cael ei wario ar alcohol yn gymharol uchel o gymharu â chyfanswm gwariant aelwydydd.
35. Mae'n anodd rhagweld pa effaith y gallai hyn ei chael ar wariant teuluol os caiff gwariant ei drosglwyddo o amrywiaeth fawr o feysydd o wariant aelwydydd. Nid yw'n bosibl darparu amcangyfrifon o unrhyw newidiadau posibl yn nyroniad gwariant aelwydydd. Nid ydynt yn hysbys eto.

¹⁵ Y Swyddfa Ystadegau Gwladol, Family Spending in the UK: financial year ending March 2016 Edition Release (Chwefror 2017). Tabl 3.2E: Detailed household expenditure as a percentage of total expenditure by equivalised disposable income decile group 2016.

¹⁶ Angus, C. et al. (2017); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tablau 12 a 13, tudalennau 19 ac 20.

¹⁷ Angus, C. et al. (2017); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tablau 12 a 13, tudalennau 19 ac 20.

36. Gallai'r gostyngiad bach o ran faint sy'n cael ei yfed gan yfwyr cymedrol (gostyngiad o 1.1%) arwain hefyd at gost i wasanaethau iechyd, o ganlyniad i gollu effaith amddiffynnol alcohol ar glefyd isgemia'r galon, strôc isgemig a diabetes math 2. Mae'r effaith yn fach gan fod yr effaith amddiffynnol i'w gweld yn unig wrth yfed lefelau isel, felly byddai'r newid yn effeithio'n unig ar y bobl hynny sydd eisoes yn yfwyr cymedrol (y rhagwelir na fydd eu hymddygiad yn newid ond ychydig, gyda lleihad o 2.4 o unedau yn y cyfanswm y maent yn ei yfed bob blwyddyn).
37. Fodd bynnag, mae model Prifysgol Sheffield yn amcangyfrif dros gyfnod o 20 mlynedd y bydd effaith net cyflwyno isafbris uned o 50c yn arbed 66 o farwolaethau a 1,281 o dderbyniadau i ysbytai.¹⁸
38. Bydd cynyddu pris alcohol hefyd yn arwain at ostyngiad i ddefnyddioldeb (boddhad defnyddwyr) i'r rheini sy'n lleihau eu lefelau yfed mewn ymateb i hyn. Nid oes modd amcangyfrif beth fydd y gostyngiadau hyn, a thybir y bydd cynnydd yn y defnyddioldeb o'r buddion iechyd sy'n cronni o ganlyniad i lefelau yfed is yn uwch na hynny. Nid yw'n bosibl amcangyfrif unrhyw werthoedd ariannol cysylltiedig – ac felly nid ydynt yn hysbys eto.

Manwerthwyr

39. Bydd cyflwyno isafbris uned am ddiodydd alcoholaidd yn effeithio ar safleoedd mewnfasnach ac allfasnach. Fel y nodwyd yn flaenorol, mae'n debygol o gael mwy o effaith ar safleoedd allfasnach nag ar safleoedd mewnfasnach gan fod pris alcohol allfasnach yn gyffredinol is na phris alcohol mewnfasnach.
40. Er bod digwyddiadau hyrwyddo diodydd mewnfasnach yn gyffredin, mae mwyafrif yr alcohol a werthir yn y fewnfasnach yn gwerthu am bris sy'n uwch na 50c yr uned. Amcangyfrifir y bydd isafbris uned o 50c yn arwain at gynydd cyffredinol o £1 filiwn (cynydd o 0.2%) mewn refeniw i fanwerthwyr mewnfasnach.¹⁹
41. Prynir mwyafrif (yn ôl cyfaint) o'r holl alcohol, ac eithrio gwin, am bris sy'n llai na 50c yr uned yn yr allfasnach: prynir 62% o gwrw allfasnach am lai na 50c yr uned, 73% o seidr, 32% o win a 60% o wirodydd (gweler Tabl 1).

¹⁸ Angus, C. et al. (2017); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 14, tudalen 21.

¹⁹ Angus, C. et al. (2018); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tudalen 43.

Tabl 1: Cyfran yr alcohol sy'n cael ei werthu sydd islaw trothwyon pris yn ôl y math a'r cyfrwng²⁰

		Trothwy'r pris							
		35c	40c	45c	50c	55c	60c	65c	70c
Allfasnach	Cwrw	20%	34%	47%	62%	76%	83%	89%	94%
	Seidr	48%	56%	66%	73%	79%	84%	86%	89%
	Gwin	4%	8%	22%	32%	55%	64%	75%	81%
	Gwirodydd	2%	19%	43%	60%	74%	79%	85%	88%
	RTD*	0%	0%	1%	1%	2%	2%	8%	13%
Mewfnasnach	Cwrw	0%	1%	1%	1%	2%	3%	3%	4%
	Seidr	0%	0%	2%	3%	4%	5%	6%	7%
	Gwin	1%	2%	2%	2%	3%	3%	4%	5%
	Gwirodydd	2%	2%	4%	5%	8%	9%	9%	11%
	RTD*	0%	0%	0%	0%	0%	1%	1%	1%
Holl ddiodydd allfasnach		9%	19%	35%	47%	65%	72%	81%	85%
Holl ddiodydd mewfnasnach		1%	1%	1%	2%	3%	3%	4%	5%
Holl alcohol		7%	15%	27%	37%	50%	56%	63%	66%

* Diodydd parod i'w hyfed

²⁰ Angus, C. et al. (2018); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tudalen 30.

42. Ar gyfer manwerthwyr allfasnach, mae model Sheffield yn awgrymu y bydd unrhyw ddirywiad mewn gwerthiant yn cael ei ddigolledu gan brisiau uwch, a fydd yn arwain at gynnydd cyffredinol mewn refeniw, oherwydd yr anelastigrwydd cymharol yn y galw am alcohol, er nad oes sicrwydd ynghylch yr effaith gyffredinol ar refeniw. Amcangyfrifir y bydd isafbris uned o 50c yn arwain at gynnydd cyffredinol o £16.8 miliwn (cynnydd o 9.9%) mewn refeniw i fanwerthwyr allfasnach.²¹ Er hyn, bydd y costau gweithredu i fanwerthwyr yn amrywio gan ddibynnu ar faint y busnes – er, nid yw'n hysbys i ba raddau y bydd y costau hyn yn amrywio ar hyn o bryd.
43. Gallai busnesau mwy sy'n gweithredu ledled y DU wynebu costau sy'n gysylltiedig â gwahanol brisiau a gwahanol drefn hyrwyddo yng Nghymru. Ni ystyrir y bydd cost ailbrisio a labelu ar yr adeg gweithredu yn ormodol, gan fod y siopau hyn yn ailbrisio eu cynhyrchion yn rheolaidd, gan gynnwys mewn ymateb i newidiadau mewn tollau alcohol ar fyr rybudd. Fodd bynnag, nid yw'r costau hyn yn hysbys.
44. Bydd isafbris uned yn berthnasol i fusnesau cymwys sy'n cynnig danfoniad o alcohol ar-lein neu dros y ffôn wrth gyflenwi i berson yng Nghymru. Mae Llywodraeth Cymru yn cydnabod y gall gwerthu dros y we/clicio a chasglu/archebion dros y ffôn fod yn her o ran gweithredu i rai manwerthwyr yng Nghymru. Felly, rydym wedi gofyn am safbwyntiau ar y mater hwn yn yr ymgynghoriad ar y Bil Iechyd y Cyhoedd (Isafbris Alcohol) (Cymru) drafft yn 2015. Dywedodd y rhan fwyaf o'r ymatebwyr sydd o blaid y cynnig y byddai effaith deddfwriaeth yn fach ar y rheini sy'n prynu neu'n gwerthu alcohol ar-lein, yn enwedig gan fod y cynnyrch hynny eisoes yn aml yn cael eu gwerthu am bris sy'n uwch nag unrhyw isafbris tebygol, a'u bod yn aml yn gynhyrchion arbenigol ee gwin da neu frandiau cynnyrch unigryw. Dywedodd un ymatebydd y gallai hyn arwain at effaith andwyol i fanwerthwyr ar-lein y mae eu prif fusnes yn dibynnu ar werthu alcohol rhad a chryf.
45. Mae Consortiwm Manwerthu Cymru wedi amlygu nifer o gostau eraill, gan gynnwys yr angen i ddiweddarau systemau mewn siopau a ddefnyddir ar hyn o bryd i atal gwerthu alcohol wrth y til yn is na phris y gost. Yn ymateb y Pwyllgor Iechyd, Gofal Cymdeithasol a Chwaraeon i'r ymgynghoriad ar y Bil, amlinellwyd y farn y byddai gweithredu a chyflenwi'r isafbris uned yn faich ar rai manwerthwyr yng Nghymru. Roedd yr ymateb hefyd yn nodi bod creu systemau a phrosesau newydd yn cymryd amser a bod angen buddsoddiad

²¹ Angus, C. et al. (2018); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tudalen 43.

gan y busnesau hynny ar adeg pan fo maint yr elw ar fwyd a diod yn fach.²² Fodd bynnag, nid yw'r costau hyn yn hysbys. Mae un gadwyn archfarchnad wedi amcangyfrif y gallai hyn gostio hyd at £1 filiwn, ac y gallai gymryd rhwng dwy a thair blynedd i'w weithredu a'i brofi.²³ Er enghraifft, dywedodd Asda yn ei ymateb i'r ymgynghoriad gan Bwyllgor Iechyd, Gofal Cymdeithasol a Chwaraeon Cynulliad Cenedlaethol Cymru er mwyn rhoi syniad o'r costau hyn, bod y gost o baratoi ei systemau prisio i weithredu'r isafbris uned yn yr Alban wedi costio dros £1 filiwn gan gymryd bron tair blynedd.²⁴ Mae rhai cynrychiolwyr o'r diwydiant alcohol a manwerthu hefyd wedi awgrymu y gallai fod cost ar gyfer cynnal gwahanol systemau prisio a chydymffurfio bob ochr i'r ffin.²⁵

46. Fodd bynnag, mae gan nifer sylweddol o'r manwerthwyr hyn (cadwynau archfarchnadoedd yn bennaf) wahanol brisiau mewn gwahanol siopau o wahanol fath/maint eisoes, ac maent hefyd yn gyfarwydd iawn â gweithredu a delio â gwahanol reolau ar gynigion arbennig ar bris alcohol a chyflwyno'r isafbris am alcohol yn ddiweddar yn yr Alban.

47. Soniodd y Wine and Spirit Trade Association am y gost o adolygu deunydd hyrwyddo yn ei ymateb i'r Papur Gwyn Iechyd y Cyhoedd yn 2014

²² Ymateb Consortiwm Manwerthu Cymru i Ymgynghoriad Pwyllgor Iechyd, Gofal Cymdeithasol a Chwaraeon Cynulliad Cenedlaethol Cymru ar Fil Iechyd y Cyhoedd Isafbris am Alcohol Cymru. MPA 38.

<http://www.senedd.cynulliad.cymru/mgConsultationDisplay.aspx?id=282&RPID=1012950534&cp=yes>

Gweler hefyd: Ymateb Consortiwm Manwerthu Cymru i Ymgynghoriad Llywodraeth Cymru ar Bapur Gwyn Iechyd y Cyhoedd, Mehefin 2014.

²³ Mewn gohebiaeth â Llywodraeth Cymru. Yn fwy diweddar, codwyd pwyntiau tebyg yn ystod y sesiynau craffu a gynhaliwyd gan y Pwyllgor Iechyd, Gofal Cymdeithasol a Chwaraeon ynghylch Bil Iechyd y Cyhoedd (Isafbris am Alcohol) (Cymru). Er enghraifft, dywedodd Asda yn ei ymateb i'r ymgynghoriad gan y Pwyllgor er mwyn rhoi syniad o'r costau hyn, bod y gost o baratoi ei systemau prisio i weithredu'r isafbris uned yn yr Alban wedi costio dros £1 filiwn gan gymryd bron tair blynedd.

²⁴ MPA 48.

<http://www.senedd.cynulliad.cymru/mgConsultationDisplay.aspx?id=282&RPID=1012950534&cp=yes>

²⁵ Er enghraifft, dywedodd y Wine and Spirit Trade Association (WSTA) bod y gost gydymffurfio rheoleiddiol i fusnesau yng Nghymru yn ymddangos yn isel (gan ystyried y gost o newid systemau i'r holl fanwerthwyr alcohol gan gynnwys cost hyfforddi staff, ailgyfrifo polisïau prisio a hyrwyddo a newidiadau technegol i gyd-fynd â hyn) – ond nododd hefyd y bydd y gost wirioneddol o gydymffurfio i fanwerthwyr yn dibynnu ar y rheoliadau terfynol. Os byddai'r rheoliadau yn dilyn yr hyn sydd yn yr Alban eisoes, gan gynnwys y pris a'r dull o fynd ati, yna byddai'r costau cydymffurfio yn llai i fanwerthwyr cenedlaethol.

ac yn ei ymateb i'r ymgynghoriad mwy diweddar gan Bwyllgor Iechyd, Gofal Cymdeithasol a Chwaraeon y Cynulliad Cenedlaethol ar y Bil.²⁶ Mae'n bosibl y byddai costau yn gysylltiedig â gwastraff hefyd gan na fydd modd i gynnyrch sydd wedi ei ddifrodi gael ei werthu am lai na'r isafbris uned cymwys.²⁷ Nid yw'r costau hyn yn hysbys. Er ein bod yn cydnabod y bydd rhai costau'n gysylltiedig â'r newid, dylai manwerthwyr mwy allu amsugno'r costau hwyluso a gweithredu, gan eu bod yn debygol o elwa ar gynnydd mewn refeniw o ganlyniad i isafbris uned. Caiff tua 84% o'r alcohol a gaiff ei allwerthu ei werthu gan fanwerthwyr lluosog mawr, yn ôl Neilsen.²⁸

48. Bydd isafbris uned yn berthnasol i fusnesau cymwys sy'n cynnig danfoniad o alcohol ar-lein neu dros y ffôn wrth gyflenwi i berson yng Nghymru. Mae Llywodraeth Cymru yn cydnabod y gall gwerthu dros y we/clicio a chasglu/archebion dros y ffôn fod yn her o ran gweithredu i rai manwerthwyr yng Nghymru. Felly, rydym wedi gofyn am safbwyntiau ar y mater hwn yn yr ymgynghoriad ar y Bil Iechyd y Cyhoedd (Isafbris Alcohol) (Cymru) drafft yn 2015. Dywedodd y rhan fwyaf o'r ymatebwyr sydd o blaid y cynnig y byddai effaith deddfwriaeth yn fach ar y rheini sy'n prynu neu'n gwerthu alcohol ar-lein, yn enwedig gan fod y cynnyrch hynny eisoes yn aml yn cael eu gwerthu am bris sy'n uwch nag unrhyw isafbris tebygol, a'u bod yn aml yn gynhyrchion arbenigol ee gwin da neu frandiau cynnyrch unigryw. Dywedodd un ymatebydd y gallai hyn arwain at effaith andwyol i fanwerthwyr ar-lein y mae eu prif fusnes yn dibynnu ar werthu alcohol rhad a chryf.

49. Lle bo manwerthwyr yn parhau i ddefnyddio gostyngiadau mawr ar alcohol i annog cwsmeriaid, fe allent gollu rhai o'r bobl a fyddai'n dod i'r siopau o ganlyniad. Ond mae hyn yn anodd ei gyfrifo a bydd manwerthwyr mawr yn debygol o gystadlu â manwerthwyr mawr eraill a fydd yn ddarostyngedig i'r un effaith a byddant yn parhau i fod yn gallu cystadlu

²⁶ Ymateb WSTA i Ymgynghoriad Llywodraeth Cymru ar Bapur Gwyn Iechyd y Cyhoedd, Mehefin 2014. Gweler hefyd ymateb WSTA i Ymgynghoriad y Pwyllgor Iechyd, Gofal Cymdeithasol a Chwaraeon ar Fil Iechyd y Cyhoedd (Isafbris am Alcohol) (Cymru). MPA 40.

<http://www.senedd.cynulliad.cymru/mgConsultationDisplay.aspx?id=282&RPID=1012950534&cp=yes>

²⁷ Amlygwyd hyn gan Gonsortium Manwerthu Cymru, y Wine and Spirits Trade Association (WSTA) ac Asda yn eu hymateb i'r alwad am dystiolaeth am y Bil gan Bwyllgor Iechyd, Gofal Cymdeithasol a Chwaraeon y Cynulliad Cenedlaethol.

²⁸ Beeston, C., Robinson, M., Craig, N., a Graham, L. (2011) Monitoring and Evaluating Scotland's Alcohol Strategy. Setting the Scene: Theory of change and baseline picture – Glossary and Appendices. Edinburgh: NHS Health Scotland. Tudalen 36.

drwy gynnig gostyngiadau ar gynhyrchion eraill. Nid yw'r costau cysylltiedig o ganlyniad i golli rhai o'r bobl a fyddai'n dod i'r siopau yn hysbys.

50. Gall busnesau bach, yn enwedig y rhai hynny heb gymorth pencadlys, wynebu costau gweithredu uwch. Er enghraifft, gallai fod angen i fanwerthwyr annibynnol neilltuo aelod o staff i wneud hyn am un diwrnod, am gost o ryw £64 fesul siop (yn seiliedig ar gynorthwyydd manwerthu yn gweithio am wyth awr ar gyflog o £7.99 yr awr).²⁹ Byddai hyn yn golygu y byddai cyfanswm y gost weithredu tua £455,700 ar gyfer yr holl fanwerthwyr, ac mae cyfanswm o 7,120 ohonynt yng Nghymru yn seiliedig ar y ffigurau hyn.³⁰ Fodd bynnag, gallai manwerthwyr llai ganfod eu bod yn adennill y gost hon mewn refeniw, a hefyd drwy eu gallu cynyddol i gystadlu â manwerthwyr mawr ac archfarchnadoedd. Fodd bynnag, er bod amcangyfrif wedi'i gynnwys ar gyfer costau gweithredu, nid yw costau penodol (neu gynnydd mewn refeniw) yn hysbys.

51. Bydd angen i fanwerthwyr ymgyfarwyddo hefyd â gofynion isafbris uned er mwyn sicrhau eu bod yn cydymffurfio â nhw. Gallai gymryd tua phedair awr i reolwyr siopau ymgyfarwyddo'n llawn â'r newidiadau a hysbysu'r staff yn ôl y gofyn. Yn seiliedig ar gyfradd fesul awr rheolwyr manwerthu (£10.56),³¹ a chan gymryd y byddai un aelod o staff ar y lefel hon fesul siop, byddai'r costau ar gyfer hyn yn dod i gyfanswm o ryw £300,700 yn ystod y

²⁹ Mae'r ffigurau hyn yn seiliedig ar yr Arolwg Blynnyddol o Oriau ac Enillion 2016:

<https://cy.ons.gov.uk/employmentandlabourmarket/peopleinwork/earningsandworkinghours/bulletins/annualsurveyofhoursandearnings/2016provisionalresults>

Bydd y ffigurau hyn yn cael eu diweddarau gan ddefnyddio data yr Arolwg Blynnyddol o Oriau ac Enillion 2018 pan fydd ar gael ar 29 Hydref.

<https://www.ons.gov.uk/releases/analysesbasedonannualsurveyofhoursandearningsprovisional2018andrevised2017>

³⁰ Nifer y pencadlysoedd menter yng Nghymru yn y Sector Manwerthu ar gyfer 2016 = 7,120 (2013 = 7,095, 2014 = 7,030). Yn seiliedig ar ffigurau dros dro ar gyfer 2016: Cyfradd gyfartalog cynorthwyydd manwerthu fesul awr = £7.99. Cyfradd gyfartalog rheolwyr manwerthu fesul awr = £10.56. Cyfrifwyd cyfanswm nifer y manwerthwyr drwy ddefnyddio codau **Dosbarthiad Diwydiannol Safonol** (SIC). Mae'r rhain yn seiliedig ar ddsbarthiad diwydiannol mentrau'r DU. Defnyddiwyd y codau SIC tri digid canlynol – 471, 472, 473, 474, 475, 476, 477. Gellir gweld rhestr o'r codau SIC yma: <https://www.gov.uk/government/publications/standard-industrial-classification-of-economic-activities-sic.cy>

³¹ Arolwg Blynnyddol o Oriau ac Enillion 2016:

<https://cy.ons.gov.uk/employmentandlabourmarket/peopleinwork/earningsandworkinghours/bulletins/annualsurveyofhoursandearnings/2016provisionalresults>

Bydd y ffigurau hyn yn cael eu diweddarau gan ddefnyddio data yr Arolwg Blynnyddol o Oriau ac Enillion 2018 pan fydd ar gael ar 29 Hydref.

flwyddyn cyn gweithredu. Tybir y bydd gan fanwerthwyr system barhaus i sicrhau bod gan reolwyr siopau yr wybodaeth gyfredol am safonau trwyddedu alcohol. Mae'n bosibl y byddai cynnwys isafbris uned am alcohol yn rhan o'r system hon yn ychwanegu awr at y broses ymgyswrtu, sef cost o tua £75,000 (ar gyfer y 3,092 o fanwerthwyr trwyddedig yng Nghymru gyda'i gilydd) yn y dyfodol.

52. Mae ansicrwydd yn parhau ynghylch ymatebion penodol manwerthwyr i'r cam o gyflwyno isafbris uned, a'r effaith ar y farchnad yn ei chyfanrwydd. Ychydig iawn o gonsensws a geir yn y diwydiant ynghylch a fydd isafbris uned yn effeithio ar brisiau gwerthu sy'n uwch na'r isafbris – pa un a fydd y brandiau drutaf hefyd yn codi eu prisiau er mwyn cynnal y gwahaniaeth rhwng y rhain a brandiau rhad. Mae Consortiwm Manwerthu Cymru wedi dadlau y bydd yn effeithio'n anghymesur ar alcohol brand yr archfarchnad³². Mae model Prifysgol Sheffield yn tybio mai'r unig newid fydd codi'r prisiau i drothwy'r isafbris uned, gan nad yw'n bosibl modelu'r effaith ar gostau a referniw i wahanol fathau o fanwerthwyr a chynhyrchwyr yn gywir. Rhagwelir y bydd cost y dirywiad yn y swm sy'n cael ei brynu yn llai na'r referniw uwch o ganlyniad i brisiau uwch. Bydd Llywodraeth Cymru'n dysgu wrth i isafbris uned gael ei weithredu a'i werthuso yn yr Alban. Bydd yn diweddarau'r Memorandwm Esboniadol a'r Aseiad Effaith Rheoleiddiol yn unol â hynny, i ymateb i unrhyw ganfyddiadau sy'n dod i'r amlwg sy'n berthnasol i amcangyfrif o'r costau a'r manteision a'r effeithiau ar fanwerthwyr. Bydd Llywodraeth Cymru hefyd yn parhau i drafod â Rhwydwaith Diwydiant Alcohol Llywodraeth Cymru cyn (ac ar ôl) gweithredu. Mae'r rhwydwaith yn cynnwys cynhyrchwyr a manwerthwyr.

53. Bydd effaith anuniongyrchol ar gyfanwerthwyr alcohol gan y disgwylir y bydd gostyngiad yng nghyfaifnt yr alcohol a gaiff ei brynu am bris llai na'r isafbris uned cymwys. Bydd graddau'r effaith yn dibynnu ar faint o alcohol y maent yn ei werthu i fanwerthwyr sydd wedyn yn cael ei brisio yn llai na'r isafbris cymwys am alcohol. Fodd bynnag, ni fyddant yn ddarostyngedig i unrhyw ofyniad o ran isafbris uned mewn perthynas â'u gwerthiannau i fasnachwyr eraill.³³ Gallai cyfanwerthwyr ddewis cynyddu prisiau gan wybod

³² Ymateb Consortiwm Manwerthu Cymru i'r alwad am dystiolaeth gan Bwyllgor Iechyd, Gofal Cymdeithasol a Chwaraeon Cynulliad Cenedlaethol Cymru ar Fil Iechyd y Cyhoedd (Isafbris am Alcohol) (Cymru). MPA 38.

<http://www.senedd.cynulliad.cymru/mgConsultationDisplay.aspx?id=282&RPID=1012950534&cp=yes>

Gweler hefyd ymateb Consortiwm Manwerthu Cymru i Ymgynghoriad Llywodraeth Cymru ar Bapur Gwyn Iechyd y Cyhoedd, Mehefin 2014.

³³ Pan fo manwerthwr yn masnachu fel busnes manwerthu a chyfanwerthu a'r ddau fath o gwsmer yn siopa yn y siop, dylai'r manwerthwr sicrhau y codir yr isafbris uned ar unigolion sy'n

bod prisiau manwerthu nwyddau penodol wedi cynyddu, ond penderfyniad i gwmnïau unigol yn y gadwyn gyflenwi fyddai hynny. Yn yr un modd, mae'n anodd darogan yr effaith ar gynhyrchwyr gan nad ydym yn gwybod beth fydd yr ymateb ar yr ochr gyflenwi ac ymhle y bydd refeniw ychwanegol yn cronni yn y gadwyn gyflenwi. Er enghraifft, gallai cynhyrchwyr ddewis cynhyrchu cynhyrchion â chryfder is, a fydd yn manwerthu am bris rhatach, neu ganolbwyntio ar frandiau drutach. Mae'r diwydiant alcohol eisoes wedi arloesi yn y maes hwn, gan dynnu dros biliwn o unedau o farchnad alcohol y DU fel rhan o'r cytundeb cyfrifoldeb.³⁴

54. Gallai manwerthwyr nad ydynt yn cydymffurfio â'r gofynion isafbris uned wynebu costau o ganlyniad i hysbysiadau cosb benodedig a orfodir, neu byddant yn agored i erlyniad posibl a dirwyon. Nid yw'r costau hyn yn hysbys. Er hyn, drwy ddysgu o bolisi gorfodi presennol awdurdodau lleol, mae Llywodraeth Cymru yn rhagweld y gallai awdurdodau lleol, mewn achosion penodol a lle y bo'n bosibl, ddymuno arfer eu disgrisiwn a gweithio gyda manwerthwyr i ddatrys materion yn wirfoddol.

Awdurdodau lleol

55. Rhagwelir y bydd arolygiadau ar gyfer cydymffurfio â'r isafbris yn dod yn rhan o'r drefn arolygu bresennol ar gyfer mangreoedd sy'n gwerthu alcohol. Amcangyfrifodd Moore et al. y byddai cost ymweliad arolygu (gan swyddog iechyd yr amgylchedd neu swyddog trwyddedu) tua £125.³⁵ Gallai hefyd fod cost ychwanegol i awdurdodau lleol oherwydd bod angen cynnal gwiriadau yn amlach a manylach, yn enwedig yn ystod dyddiau cynnar y ddeddfwriaeth. Yn yr un modd, er y gallai fod rhai costau gweinyddol ychwanegol yn gysylltiedig â chyflwyno hysbysiadau cosb benodedig i fusnesau nad ydynt yn cydymffurfio â'r isafbris, bydd y gost hon yn cael ei chydbwyso i ryw raddau ar gyfer awdurdodau lleol. Mae'r Ddeddf yn darparu y gallai awdurdodau lleol ddefnyddio symiau cosb penodedig a geir am eu swyddogaethau gorfodi o dan y Ddeddf. Yn gyffredinol – nid yw'r costau cydymffurfio hyn yn hysbys.

prynu alcohol i'w yfed eu hunain (hynny yw, pan fo'r gwerthiant dan sylw yn achos o 'werthu drwy fanwerthu' at ddibenion adran 192 o Ddeddf Trwyddedu 2003) ac y cynigir y prisiau cyfanwerthu i fusnesau a chwsmeriaid cyfanwerthu eraill yn unig.

³⁴ Adran Iechyd y DU (Rhagfyr 2014), Responsibility Deal: Monitoring the number of units of alcohol sold – second interim report, 2013 data.

³⁵ Moore, S., O'Brien, C., Alam, M., Cohen, D., Hood, K., Huang, C., Moore, L., Murphy, S., Playle, R., Sivarajasingam, V., Spasic, I., Williams, A. a Shepherd, J. (2015) All-Wales Licensed Premises Intervention (AWLPI): a randomised controlled trial of an intervention to reduce alcohol-related violence. Public Health Research. Cyfrol 3 (10).

56. Mae trafodaethau'n mynd rhagddynt rhwng Llywodraeth Cymru a Phenaethiaid Safonau Masnach Cymru am ariannu gweithgarwch arolygu a gorfodi. Ar ôl ystyried cynigion gan y Penaethiaid, bydd Llywodraeth Cymru yn dyrannu cyfanswm o £300,000 dros dair blynedd (2019/20, 2020/21 a 2021/22) i'r Penaethiaid ar gyfer gorfodi'r Ddeddf yn y lle cyntaf. Bydd y cyllid yn dod i ben ar ôl y drydedd flwyddyn.
57. Bydd y £300,000 hwn yn cael ei ddyrannu fel a ganlyn: £200,000 yn y flwyddyn gyntaf (rhagwelir mai 2019/20 fydd y flwyddyn honno); £70,000 yn yr ail flwyddyn (2020/21); a £30,000 yn y drydedd flwyddyn (2021/22). Mae 3,275 o safleoedd sy'n allwerthu yn unig yng Nghymru, a byddai darparu mwyafrif y cyllid yn y flwyddyn gyntaf (2019/20) yn caniatáu i awdurdodau lleol ymweld â'r holl safleoedd hyn er mwyn eu harolygu yn ystod y tri mis cyntaf ar ôl rhoi'r isafbris uned am alcohol ar waith. Rhagwelir y bydd y lefel gydymffurfio yn uchel.
58. Pan fo erlyniadau'n ofynnol, mae'n bosibl y bydd awdurdodau lleol yn wynebu costau gweinyddol a chyfreithiol. Fel arfer, gellir hawlio'r costau cyfreithiol yn ôl gan y sawl sy'n cael ei erlyn os yw'r achos yn llwyddiannus, ond bydd costau cychwynnol. Mae'r gwersi a ddysgwyd o orfodi'r ddeddfwriaeth am fapiau plastig yn awgrymu ei bod yn debygol y bydd y costau ar gyfer gorfodi isafbris yn isel – fodd bynnag, nid yw'r costau hyn yn hysbys. Mae awdurdodau lleol yn nodi bod gorfodi'r ddeddfwriaeth am fapiau plastig wedi bod yn effeithiol drwy ddefnyddio dulliau anffurfiol yn bennaf (fel rhybuddion ar lafar/ailymweliadau).

Costau llys

59. Mae'n debygol y bydd yr amcangyfrif o'r costau llys sy'n gysylltiedig â chyflwyno isafbris uned yr un fath, ni waeth beth fo lefel yr isafbris uned.
60. Er y bydd camau gweithredu yn cael eu cymryd gan awdurdodau lleol o dan y Ddeddf, nid yw Llywodraeth Cymru yn rhagweld y bydd mynd yn groes i'r isafbris uned yn arwain at lawer o achosion llys oherwydd y lefelau cydymffurfio uchel a ragwelir. Yn ogystal â hyn ac fel y nodwyd, caiff awdurdodau lleol, lle y bo'n bosibl ac mewn achosion priodol, ddewis arfer eu disgrisiwn a gweithio gyda manwerthwyr i ddatrys materion yn wirfoddol gyda swyddogion gorfodi sy'n gweithio gyda manwerthwyr alcohol i'w helpu i osgoi aildroseddu. Disgwylir y bydd gwaith o'r fath yn rhan o drefn weithio arferol swyddogion gorfodi. Bydd canllawiau yn cael eu cyhoeddi i helpu i gefnogi'r gwaith o gyflwyno isafbris am alcohol. Yn ogystal â hyn, mae darpariaeth ar gyfer cyhoeddi hysbysiad cosb benodedig cyn erlyn neu yn hytrach nag erlyn. Nid ydym yn rhagweld y bydd llawer iawn o achosion

Llys felly. Fodd bynnag, nid yw'r costau cysylltiedig yn hysbys cyn i'r ddeddfwriaeth gael ei gweithredu.

Llywodraeth Cymru

61. Mae'n debygol y bydd yr amcangyfrif o'r costau i Lywodraeth Cymru wrth gyflwyno isafbris uned am alcohol yr un fath, ni waeth beth fo lefel yr isafbris uned.
62. Bydd cost gweithredu isel i Lywodraeth Cymru wrth ddatblygu canllawiau ar isafbris uned. Disgwylir i'r gwaith o ddatblygu canllawiau (yn seiliedig ar amcangyfrif o 6,000 o eiriau), gan gynnwys ymgysylltu â rhanddeiliaid i sicrhau bod y canllawiau'n addas at eu diben, gymryd tua phum wythnos dros gyfnod o dri mis o amser swyddog gweithredol uwch cyfwerth ag amser llawn (sy'n gyfartal â £4,280), a phum wythnos dros gyfnod o dri mis o amser swyddog gweithredol cyfwerth ag amser llawn (sy'n gyfartal â £2,740). Byddai'r costau hyn yn cael eu talu yn 2019/20. Cyfanswm y gost o baratoi'r canllawiau felly fyddai £7,020.³⁶
63. Yn seiliedig ar ganllawiau blaenorol a gynhyrchwyd gan Lywodraeth Cymru, disgwylir y byddai'r gwaith dylunio a chyfieithu yn cymryd tua deufis i'w gwblhau. Byddai angen tua wythnos o amser swyddog gweithredol cyfwerth ag amser llawn i wneud y gwaith dylunio dros gyfnod o ddau fis, a fyddai'n gyfartal â thua £600. Amcangyfrifir y byddai'r gost o gyfieithu a phrawfddarllen tua £600.³⁷ Byddai costau gweinyddu a rheoli hefyd, sydd wedi ei amcangyfrif yn wythnos o amser swyddog gweithredol cyfwerth ag amser llawn. Eto, byddai hyn yn gyfartal â thua £600. Byddai'r canllawiau'n cael eu rhannu'n electronig ag awdurdodau lleol, gan osgoi'r angen am gostau argraffu a dosbarthu. Cyfanswm y gost o ddylunio a chyfieithu'r canllawiau felly fyddai £1,800, yn seiliedig ar raddfeydd cyflog Llywodraeth Cymru 2017/18.
64. Os na chaiff y darpariaethau isafbris eu diddymu ar ddiwedd y cyfnod o 6 blynedd, byddai Llywodraeth Cymru yn diweddarau'r canllawiau ar ôl y cyfnod adolygu yn ôl yr angen. Rhagwelir y gallai fod angen wythnos o amser swyddog gweithredol uwch cyfwerth ag amser llawn (yn gyfartal â thua £860) er mwyn eu diweddarau ac wythnos o amser swyddog gweithredol cyfwerth ag amser llawn (yn gyfartal â thua £600 yn seiliedig ar raddfeydd cyflog Llywodraeth Cymru 2017/18) i adolygu'r gweithrediad a'r

³⁶ Mae'r costau hyn yn seiliedig ar Raddfa Gyflog Llywodraeth Cymru 2017/18. Ffynhonnell: Updated Pay Band Costs and Revised Standardisation of DRC Forecasting Guidance

³⁷ Yn seiliedig ar £75 fesul 1,000 o eiriau am gyfieithu, £21 fesul 1,000 o eiriau am brawfddarllen.

systemau â'r holl awdurdodau lleol ynghyd â chymryd tystiolaeth o'u gweithrediad. Byddai costau cyfieithu a dylunio'n gyfrifol am hanner y costau gwreiddiol, sef cyfanswm o £900. Cynigir y byddai'r adolygiad yn cael ei ailadrodd bob pedair i bum mlynedd wedi hynny. Cyfanswm y gost o adolygu'r canllawiau felly fyddai tua £2,360 bob pum mlynedd.

65. Mae adran 29 o'r Ddeddf yn gosod dyletswydd ar Weinidogion Cymru i gymryd camau i hyrwyddo'r gyfundrefn isafbris uned a gyflwynwyd gan y Ddeddf cyn ei weithredu. Mae'n nodi bod yn rhaid i'r camau a gymerir yn hynny o beth gynnwys hyrwyddo ymwybyddiaeth o'r risgiau iechyd sy'n gysylltiedig â goryfed alcohol a'r ffordd y mae cyflwyno isafbris am alcohol yng Nghymru yn bwriadu lleihau'r lefelau yfed alcohol.
66. Datblygwyd deunyddiau cyfathrebu gan Lywodraeth Cymru i hyrwyddo ymwybyddiaeth o ofynion y Ddeddf a'r ffordd y mae cyflwyno isafbris am alcohol yn bwriadu lleihau lefelau goryfed alcohol, a chawsant eu cyhoeddi i gyd-fynd â'r Cydsyniad Brenhinol a roddwyd ar 9 Awst 2018. Bydd y gwaith hwn yn parhau drwy 2018/19 ac yn ystod y cyfnod cyn gweithredu yn 2019/20.
67. Bydd y gwaith hwn yn cynnwys rhoi cyhoeddusrwydd i'r newidiadau er mwyn rhoi gwybod i fusnesau (er enghraifft drwy ohebiaeth uniongyrchol, gwefannau, cyfryngau cymdeithasol a chyhoeddiadau masnach, a hynny am gost o ryw £80,000) ac i'r cyhoedd (er enghraifft drwy ymgyrch cysylltiadau cyhoeddus, digwyddiad lansio ac ar y we a chyfryngau cymdeithasol, a hynny am gost o ryw £20,000). Bydd hyn yn help wrth osgoi dryswch i fanwerthwyr ynglŷn â sut i ymdrin â'r lefelau isafbris gwahanol a osodir gan Lywodraeth y DU (drwy'r gwaharddiad ar werthiannau islaw'r gost) a chan Lywodraeth Cymru (drwy'r isafbris uned).³⁸
68. Y bwriad yw darparu hyfforddiant mewn perthynas â gofynion y ddeddfwriaeth i staff gorfodi awdurdodau lleol. Amcangyfrifir y bydd hyn yn costio £6,000 i Lywodraeth Cymru hyfforddi tua 450-500 o swyddogion am

³⁸ Mae Llywodraeth Cymru yn gweithio'n agos gyda Phenaethiaid Safonau Masnach Cymru, cydweithwyr awdurdodau lleol, darparwyr gwasanaethau a rhanddeiliaid perthnasol eraill (a bydd yn parhau i wneud hynny cyn gweithredu'r isafbris uned) i ddatblygu deunyddiau ac ymgyrchoedd i godi ymwybyddiaeth o'r newidiadau yng Nghymru a nodau'r ddeddfwriaeth. Bydd hyn yn ychwanegol at y canllawiau y bydd Llywodraeth Cymru yn eu cyhoeddi. Bydd Llywodraeth Cymru yn darparu cyfres genedlaethol o ddeunyddiau cyhoeddusrwydd a chyfathrebu, a bydd y rhain ar gael i'r awdurdodau lleol, y darparwyr gwasanaeth a'r rhanddeiliaid. Mae hyn yn dilyn y model a ddefnyddiwyd gan yr ymgyrch bagiau siopa untro lle darparwyd deunyddiau ar y rhyngwyd ac roedd awdurdodau lleol a rhanddeiliaid yn argraffu'r deunyddiau hyn a'u dosbarthu yn ôl yr angen.

hanner diwrnod. Ni fydd hon yn gost i awdurdodau lleol, gan y bydd yn rhan o hyfforddiant datblygiad proffesiynol parhaus arferol y staff. Bwriedir hefyd ddatblygu modiwlau e-ddysgu i ddarparwyr gwasanaethau a rhanddeiliaid er mwyn codi ymwybyddiaeth o ofynion y Ddeddf, ynghyd â'i nodau.

69. Yn ystod y cyfnod ymgynghori ar y Bil drafft, dangosodd Cyfarwyddwyr Diogelu'r Cyhoedd (Cymru) eu bod yn cefnogi'r sail resymegol i gyflwyno isafbris uned ond gan nodi pryderon ynghylch beichiau ychwanegol i lywodraeth leol sy'n ymwneud â'r weithdrefn orfodi dan arweiniad awdurdodau lleol a'r angen i Lywodraeth Cymru fuddsoddi. Codwyd hyn hefyd yn ystod sesiynau craffu cyfnod 1 a gynhaliwyd gan Bwyllgor Iechyd, Gofal Cymdeithasol a Chwaraeon y Cynulliad Cenedlaethol ynghylch y Bil a oedd ger ei fron ar y pryd. Fel y nodwyd uchod, ar ôl ystyried cynigion Penaethiaid Safonau Masnach Cymru, bydd £300,000 yn cael ei ddyrannu gan Lywodraeth Cymru er mwyn talu am y gweithgarwch arolygu a gorfodi ychwanegol yn y tair blynedd cyntaf o weithredu.

70. Mae'r Ddeddf yn gosod dyletswydd ar Weinidogion Cymru i gyflwyno adroddiad ar weithrediad ac effaith y Ddeddf 5 mlynedd ar ôl gweithredu'r gyfundrefn isafbris uned gerbron y Cynulliad Cenedlaethol ac yna ei gyhoeddi. Yn y cam hwn, yn seiliedig ar gostau sy'n gysylltiedig â gwerthusiadau ac adolygiadau tebyg a gynhaliwyd yn flaenorol – gan gynnwys Deddf Trawsblannu Dynol (Cymru) 2013 – amcangyfrifir y byddai'r costau ar gyfer y gwaith hwn tua £350,000 dros bum mlynedd. Mae'n bwysig nodi y bydd cyfanswm cost unrhyw werthusiad yn dibynnu ar y cydbwysedd o ddefnyddio a dadansoddi data sydd ar gael fel mater o drefn ac sy'n bwrpasol, gwaith modelu yn y dyfodol, y posibilrwydd o brynu data masnachol ac ymchwil ar weithredu a gorfodi'r ddeddfwriaeth. Rhannwyd cynlluniau cynnar ar gyfer gwerthuso'r gwaith o gyflwyno isafbris uned am alcohol â Phwyllgor Iechyd, Gofal Cymdeithasol a Chwaraeon y Cynulliad Cenedlaethol, ac mae'r rhain yn cael eu datblygu ymhellach ar hyn o bryd.³⁹ Mae crynodeb o'r cynlluniau hyn ar gael yn adran 10 (Adolygiad ôl-weithredu).

39

<http://www.senedd.cynulliad.cymru/mgConsultationDisplay.aspx?id=282&RPID=1012950534&cp=yes>

Llywodraeth y DU

71. Bydd effaith ar Lywodraeth y DU o ganlyniad i leihad yn lefel y tollau a TAW sy'n gysylltiedig ag unrhyw newidiadau yng nghyfaint a phatrwm gwerthu cynhyrchion alcohol pan fo isafbris uned yn llwyddo i leihau'r defnydd o alcohol. O dan isafbris uned o 50c, disgwylir y bydd gostyngiad cyffredinol mewn refeniw o 0.4% (sef cyfanswm o £1.9 miliwn y flwyddyn), yn bennaf o ganlyniad i'r gostyngiad mewn derbyniadau allfasnach oherwydd y gostyngiad yn lefel yr alcohol a gaiff ei yfed.⁴⁰

Manteision

Unigolion a chymdeithas

72. Mae isafbris uned o 50c yn gysylltiedig â gostyngiad cymdeithasol mewn niwed i iechyd, troseddau ac absenoldebau o'r gwaith a amcangyfrifir ei fod yn £783 miliwn (prisiau 2016) dros y cyfnod o 20 mlynedd a ddangosir.⁴¹ Mae'r ffigur hwn yn cynnwys costau gofal iechyd uniongyrchol is (£91 miliwn); arbedion yn sgil llai o droseddau (£188 miliwn); arbedion yn sgil llai o absenoldebau o'r gwaith (£14 miliwn); a phrisiant ariannol o'r manteision iechyd (£490 miliwn), a fesurir yn ôl blynyddoedd o fywyd wedi'u haddasu yn ôl ansawdd, sy'n cael eu priso yn £60,000 yn unol â chanllawiau'r Swyddfa Gartref).^{42 43}

73. Mantais benodol yr isafbris uned yw'r graddau y mae wedi ei dargedu at yfwyr peryglus a niweidiol, y mae costau camddefnyddio alcohol wedi eu cysylltu gryfaf â nhw. Mae effaith gref ar lefelau yfed yr yfwyr hyn, gan eu bod yn tueddu i ffafrio'r alcohol rhatach y mae'r polisi hwn yn effeithio fwyaf arno. Byddai isafbris uned o 50c yn achosi lleihad o 6.8% yng nghyfanswm yr alcohol y mae yfwyr niweidiol yn ei yfed, sy'n lleihad absoliwt o 268.7 o unedau'r flwyddyn, o gymharu â gostyngiad o 1.1% yn yr alcohol a yfir, sy'n

⁴⁰ Angus, C. et al. (2018); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 32. Tudalen 59.

⁴¹ Mae'r holl gostau a manteision yn y Model Sheffield sy'n ymwneud â chyfnod o 20 mlynedd wedi cael eu disgowntio ar 3.5%.

⁴² Angus, C. et al. (2018); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 32. Tudalen 59.

⁴³ Defnyddir gwerth o £60,000 fesul QALY gan fod eu gwerth yn cael eu cyfrifo o safbwynt cymdeithasol. Mae hyn yn uwch na'r gwerth fesul QALY sy'n cael ei ddefnyddio gan NICE. Gwerth y QALY a ddefnyddir gan NICE yw'r uchaf y gall y GIG gyfiawnhau ei wario arno oherwydd cyfyngiadau ar adnodau. Gweler Public Health England (2015) A Guide to Social Return on Investment for Alcohol and Drug Treatment Commissioners.

<http://www.nta.nhs.uk/uploads/a-guide-to-social-return-on-investment-for-alcohol-and-drug-treatment-commissioners.pdf>.

gyfystyr â 2.4 o unedau y flwyddyn, ar gyfer yfwyr cymedrol. Mae yfwyr niweidiol yn cyfrif am 69% o'r gostyngiad mewn marwolaethau sy'n gysylltiedig ag alcohol a 44% o'r gostyngiad mewn derbyniadau i ysbytai.

74. Ar ben hynny, fel y dangosir uchod, mae patrymau yfed yn wahanol pan y'u harchwilir yn ôl grŵp incwm. Mae'r yfwyr cymedrol yn y cwintel mwyaf difreintiedig, wedi gweld gostyngiad bach i lefelau yfed mewn termau absoliwt (6.9 uned y flwyddyn), ac ni ragwelir y bydd yfwyr cymedrol yn y cwintel lleiaf difreintiedig yn newid eu lefelau yfed. Ar gyfer yfwyr niweidiol yn y cwintel mwyaf difreintiedig, gan eu bod yn tueddu i ffafrio diodydd rhatach a diodydd sydd â'r elastigedd pris mwyaf, yn enwedig cwrw a seidr allfasnach, mae isafbris uned yn cael yr effaith fwyaf, a'r effaith honno yn bennaf yw gostyngiad yn y lefelau o alcohol a gaiff ei yfed (1,118.9 o unedau y flwyddyn) a gostyngiad yn y gwariant o £206.20 y flwyddyn.⁴⁴
75. Mae isafbris uned yn debygol o gael effaith fanteisiol ar yr yfwyr trymaf hyd yn oed, sydd â phroblemau difrifol ag alcohol. Canfu un astudiaeth yn yr Alban, gan fod pobl â phroblem yfed (sy'n yfed cyfartaledd o 198 o unedau yr wythnos) eisoes yn yfed yn y ffordd rataf bosibl a bod prisiau is fesul uned yn gysylltiedig â chynnydd yn lefelau yfed y grŵp hwn, y byddai isafbris uned yn debygol o gael effaith absoliwt gymharol fawr ar lefelau yfed.⁴⁵ Fel y nodwyd eisoes, mae canllawiau NICE yn nodi bod isafbris uned yn gallu helpu pobl sydd â phroblem yfed, y rhai hynny nad ydynt mewn cyswllt rheolaidd a'r gwasanaethau perthnasol, a'r rhai hynny sy'n derbyn triniaeth fel ei gilydd, drwy greu amgylchedd sy'n cefnogi yfed llai peryglus.⁴⁶
76. Mae'r model yn awgrymu y byddai isafbris uned o 50c yn cael mwy o effaith ar iechyd y bobl hynny yn y cwintel WIMD mwyaf difreintiedig, gyda 12 yn llai o farwolaethau a 203 yn llai o dderbyniadau i ysbytai fesul 100,000 o yfwyr yn y cwintel mwyaf difreintiedig o gymharu â dim marwolaeth yn llai a dau yn llai o dderbyniadau i ysbytai fesul 100,000 o yfwyr yn y cwintel lleiaf difreintiedig, fel y nodir yn Nhabl 2 isod. Mae Ludbrook et al. hefyd o'r farn y gallai yfed llai fod yn fwy buddiol i'r rhai hynny sydd mewn tlodi, gan

⁴⁴ Angus, C. et al. (2017); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tablau 12 a 13.

⁴⁵ Black, H., Gill, J. a Chick, J. (2011) The price of a drink: levels of consumption and price paid per unit of alcohol by Edinburgh's ill drinkers with a comparison to wider alcohol sales in Scotland. *Addiction*. Cyfrol 106. Tudalen 735.

⁴⁶ Canllawiau Iechyd y Cyhoedd NICE 24 (Mehefin 2010) Alcohol-use disorders: preventing harmful drinking.

fod grwpiau dan anfantais yn tueddu i gael canlyniadau iechyd gwaeth nag eraill, pan fo lefel yr alcohol sy'n cael ei yfed yn debyg.⁴⁷

77. Isod ceir manylion manteision isafbris uned i'r boblogaeth o ran lleihau problemau iechyd, troseddu ac absenoldebau o'r gweithle sy'n gysylltiedig ag alcohol.

Iechyd

78. Mae model Prifysgol Sheffield yn amcangyfrif y bydd gostyngiadau sylweddol mewn niwed sy'n gysylltiedig ag alcohol o'r holl bolisiau a fodelwyd, ac amcangyfrifir y bydd 66 yn llai o farwolaethau a 1,281 yn llai o dderbyniadau i ysbytai y flwyddyn o ganlyniad i isafbris uned o 50c.
79. Amcangyfrifir y bydd y costau uniongyrchol i wasanaethau gofal iechyd yn lleihau dan yr holl bolisiau a fodelwyd, gydag arbedion o fwy na £90 miliwn dros 20 mlynedd ar gyfer trothwy isafbris uned o 50c (Tabl 4).
80. Mae hyn yn cyd-fynd â thystiolaeth o wledydd eraill sydd wedi rhoi polisiau tebyg ar waith. Yng Nghanada, roedd cysylltiad rhwng cynnydd o 10% yn isafbrisiau cyfartalog alcohol a gostyngiad o 32% mewn marwolaethau a achosir yn gyfan gwbl gan alcohol.⁴⁸

⁴⁷ Ludbrook, A., Petrie, D., McKenzie, L., Farrar, S. (2012) Tackling Alcohol Misuse. Applied Health Economics and Health Policy. Ionawr 2012. Cyfrol 10 (1). Tudalennau 51-63.

⁴⁸ Stockwell, T. a Thomas, G. (2013) Is alcohol too cheap in the UK? The case for setting a Minimum Unit Price for alcohol. Adroddiad y Sefydliad Astudiaethau Alcohol.

Tabl 2: Amcangyfrif o effaith isafbris uned o 50c ar gyfraddau marwolaeth a derbyniadau i ysbytai yn ôl amddifadedd⁴⁹

	C1 WIMD (lleiaf difreintiedig)	C2 WIMD	C3 WIMD	C4 WIMD	C5 WIMD (mwyaf difreintiedig)
Llinell sylfaen flynyddol y marwolaethau y gellir eu priodoli i alcohol fesul 100,000 o yfwyr	28	30	35	45	75
Marwolaethau sy'n gysylltiedig ag alcohol ar ôl ymyrraeth fesul 100,000 o yfwyr	28	29	32	42	62
Newid absoliwt	-0.1	-0.9	-2.7	-3.6	-12.3
Newid cymharol	-0.3%	-3.1%	-7.7%	-8.0%	-16.5%
Llinell sylfaen flynyddol y derbyniadau i ysbytai y gellir eu priodoli i alcohol fesul 100,000 o yfwyr	1,390	1,542	1,741	2,124	2,823
Derbyniadau i ysbytai y gellir eu priodoli i alcohol ar ôl ymyrraeth fesul 100,000 o yfwyr	1,388	1,522	1,684	2,031	2,619
Newid absoliwt	-1.8	-19.7	-57.4	-93.4	-203.3
Newid cymharol	-0.1%	-1.3%	-3.3%	-4.4%	-7.2%

⁴⁹ Angus, C. et al. (2017); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 16. Tudalen 22.

Absenoldebau o'r gweithle

81. Amcangyfrifir y bydd absenoldebau o'r gweithle yn lleihau dan yr holl bolisiau a fodelwyd (fel y nodir yn Nhabl 3), gyda gostyngiad o 514 o ddiwrnodau o absenoldeb fesul 100,000 o yfwyr y flwyddyn erbyn blwyddyn 20 ar gyfer isafbris uned o 50c. Mae hyn yn werth £14 miliwn dros 20 mlynedd (fel y nodir yn Nhabl 4).

Troseddu

82. Disgwylir i lefelau troseddu ostwng, gydag amcangyfrif o 110 yn llai o droseddau fesul 100,000 o yfwyr y flwyddyn dan bolisi isafbris uned o 50c. Rhagwelir y bydd y gostyngiadau mwyaf i'w gweld ymysg yr yfwyr peryglus. Amcangyfrifir y bydd £188 miliwn (prisiau 2016) o ostyngiad yng nghostau troseddu dros 20 mlynedd dan bolisi isafbris uned o 50c (fel y nodir yn Nhabl 4).⁵⁰

⁵⁰ Bydd Llywodraeth y DU yn cronni rhywfaint o'r arbedion hyn gan ystyried bod plismona wedi'i ddatganoli. Fodd bynnag, data ar gyfanswm yr arbedion yn unig sydd ar gael, yn hytrach na'r gallu i ddsrannu'r arbedion hyn i Lywodraeth y DU / Llywodraeth Cymru.

Tabl 3: Amcangyfrifiad o effaith polisiau isafbris uned ar absenoldebau o'r gweithle y gellir eu priodoli i alcohol yn ôl grŵp o yfwyr⁵¹

		Pob yfwr	Cymedrol	Peryglus	Niweidiol
Llinell sylfaen flynyddol nifer y diwrnodau o absenoldeb y gellir eu priodoli i alcohol		507,795	212,963	227,856	66,975
Llinell sylfaen flynyddol nifer y diwrnodau o absenoldeb y gellir eu priodoli i alcohol fesul 100,000 o yfwyr		26,585	15,440	50,709	82,287
Newid absoliwt yn nifer y diwrnodau o absenoldeb bob blwyddyn	Isafbris uned o 35c	-1,838	-457	-1,110	-272
	Isafbris uned o 40c	-3,737	-911	-2,330	-497
	Isafbris uned o 45c	-6,270	-1,519	-3,997	-754
	Isafbris uned o 50c	-9,808	-2,621	-6,138	-1,049
	Isafbris uned o 55c	-14,476	-4,359	-8,787	-1,331
	Isafbris uned o 60c	-20,489	-6,766	-12,076	-1,647
	Isafbris uned o 65c	-27,468	-9,738	-15,762	-1,968
	Isafbris uned o 70c	-35,086	-13,169	-19,603	-2,315
Newid absoliwt yn nifer y diwrnodau o absenoldeb fesul 100,000 o yfwyr bob blwyddyn	Isafbris uned o 35c	-96	-33	-247	-334
	Isafbris uned o 40c	-196	-66	-518	-610
	Isafbris uned o 45c	-328	-110	-890	-926
	Isafbris uned o 50c	-514	-190	-1,366	-1,289
	Isafbris uned o 55c	-758	-316	-1,955	-1,635
	Isafbris uned o 60c	-1,073	-491	-2,687	-2,024
	Isafbris uned o 65c	-1,438	-706	-3,508	-2,418
	Isafbris uned o 70c	-1,837	-955	-4,363	-2,844
Newid cymharol	Isafbris uned o 35c	-0.4%	-0.2%	-0.5%	-0.4%
	Isafbris uned o 40c	-0.7%	-0.4%	-1.0%	-0.7%
	Isafbris uned o 45c	-1.2%	-0.7%	-1.8%	-1.1%

⁵¹ Angus, C. et al. (2018); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 31. Tudalen 57.

Isafbris uned o 50c	-1.9%	-1.2%	-2.7%	-1.6%
Isafbris uned o 55c	-2.9%	-2.0%	-3.9%	-2.0%
Isafbris uned o 60c	-4.0%	-3.2%	-5.3%	-2.5%
Isafbris uned o 65c	-5.4%	-4.6%	-6.9%	-2.9%
Isafbris uned o 70c	-6.9%	-6.2%	-8.6%	-3.5%

Tabl 4: Amcangyfrif o effaith polisiâu isafbris uned ar gostau cymdeithasol dros 20 mlynedd ar ôl gweithredu'r polisi⁵²

		Costau gofal iechyd uniongyrchol	Pris y QALY a gafwyd	Costau troseddau	Costau absenoldebau o'r gweithle	Cyfanswm ⁵³
Linell sylfaen flynyddol costau y gellir eu priodoli i alcohol dros 20 mlynedd, wedi'u disgowntio		£1,992	£6,500	£7,487	£668	£16,647
Newid cronol absoliwt dros 20 mlynedd (£m), wedi'i ddisgowntio	Isafbris uned o 35c	-£20	-£115	-£34	-£3	-£171
	Isafbris uned o 40c	-£38	-£213	-£70	-£5	-£326
	Isafbris uned o 45c	-£62	-£336	-£119	-£9	-£526
	Isafbris uned o 50c	-£91	-£490	-£188	-£14	-£783
	Isafbris uned o 55c	-£127	-£656	-£276	-£21	-£1,079
	Isafbris uned o 60c	-£171	-£858	-£382	-£29	-£1,441
	Isafbris uned o 65c	-£222	-£1,085	-£502	-£39	-£1,849
	Isafbris uned o 70c	-£275	-£1,317	-£632	-£50	-£2,274
	Newid cymharol	Isafbris uned o 35c	-1.0%	-1.8%	-0.5%	-0.4%
Isafbris uned o 40c		-1.9%	-3.3%	-0.9%	-0.8%	-2.0%
Isafbris uned o 45c		-3.1%	-5.2%	-1.6%	-1.4%	-3.2%
Isafbris uned o 50c		-4.6%	-7.5%	-2.5%	-2.1%	-4.7%
Isafbris uned o 55c		-6.4%	-10.1%	-3.7%	-3.1%	-6.5%
Isafbris uned o 60c		-8.6%	-13.2%	-5.1%	-4.4%	-8.7%
Isafbris uned o 65c		-11.2%	-16.7%	-6.7%	-5.9%	-11.1%
Isafbris uned o 70c		-13.8%	-20.3%	-8.4%	-7.5%	-13.7%

⁵² Angus, C. et al. (2018); Sheffield: SchARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 32. Tudalen 59.

⁵³ Noder bod a) y ffigur hwn yn cynnwys costau uniongyrchol ac anuniongyrchol a gronwyd dros rannau gwahanol o gymdeithas (y GIG, yr economi ehangach, cymdeithas ar y cyfan) a b) ni ddylid dehongli'r ffigur hwn fel ffigur sy'n cynrychioli'r baich llawn (neu effaith lawn y polisi) o alcohol ar gymdeithas gan nad yw nifer o effeithiau heb eu cynnwys yn y modelau (megis niwed i eraill, niwsans cyhoeddus ac ati).

Manwerthwyr

83. Amcangyfrifir y bydd isafbris uned o 50c yn arwain at gynnydd cyffredinol mewn refeniw i fanwerthwyr o £17.8 miliwn y flwyddyn (2.6%), gyda chynnydd mewn refeniw i fanwerthwyr allfasnach o £16.8 miliwn (9.9%) ac i fanwerthwyr mewnfasnach o £1 filiwn (0.2%).⁵⁴ Fodd bynnag, dylid nodi bod ansicrwydd yn parhau ynghylch ymatebion tebygol manwerthwyr i gyflwyno isafbris uned yng Nghymru. Gallai manwerthwyr a chynhyrchwyr wneud amrywiaeth o newidiadau ychwanegol i brisiau a chynhyrchion a allai effeithio ar newidiadau refeniw i'r Trysorlys a manwerthwyr a chanlyniadau eraill sydd wedi'u modelu.

Crynodeb o'r costau a'r manteision ar gyfer isafbris uned o 50c: y lefel a ffefrir gan Lywodraeth Cymru

84. Mae Tabl 5 yn crynhoi'r costau ar gyfer cyflwyno isafbris uned o 50c yng Nghymru.

⁵⁴ Angus, C. et al. (2018); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tudalen 43.

Tabl 5: Crynodeb o gostau isafbris uned o 50c⁵⁵

	Costau blwyddyn un £	Costau blwyddyn dau £	Costau blwyddyn tri £	Costau blwyddyn pedwar£	Costau blwyddyn pump £
Costau Llywodraeth Cymru					
Costau canllawiau	8,820	0	0	0	2,360
Cyfathrebu	100,000	0	0	0	0
Hyfforddiant i staff ALLau	6,000	0	0	0	0
Gwerthuso ac adolygu	70,000	70,000	70,000	70,000	70,000
Costau arolygu a gorfodi	200,000	70,000	30,000		
Cyfanswm y gost i Lywodraeth Cymru	384,820	140,000	100,000	70,000	72,340
Llywodraeth y DU – referniw tollau alcohol is	1,900,000	1,900,000	1,900,000	1,900,000	1,900,000
Awdurdodau lleol					
Costau staff o ran arolygiadau a gorfodi	<i>Disgwyllir iddynt fod yn isel, disgwyllir i'r gwaith o orfodi isafbris uned gael ei wneud fel rhan o'r gyfundrefn arolygu bresennol.</i>				
Cyfanswm y gost i awdurdodau lleol	Anhysbys				
Manwerthwyr					
Costau staff o ran ymgyfarwyddo â'r ddeddfwriaeth newydd	300,700 (pedair awr fesul deiliad trwydded)	75,000 (awr fesul deiliad trwydded)	75,000	75,000	75,000
Costau staff o ran newid prisiau	455,700	0	0	0	0
Cyfanswm y gost i fanwerthwyr*	756,400	75,000	75,000	75,000	75,000
Defnyddwyr**	£17.8m bob blwyddyn	£17.8m bob blwyddyn	£17.8m bob blwyddyn	£17.8m bob blwyddyn	£17.8m bob blwyddyn

* Amcangyfrif o gost grynsyth yw hyn. Mae'n bosibl y bydd costau eraill yn gysylltiedig â gweithredu ar gyfer siopau mwy, er enghraifft diweddarau meddalwedd, gwastraff, adolygu hyrwyddiadau, ond mae'n anodd iawn eu hamcangyfrif ar hyn o bryd. Dylai'r costau hyn hefyd gael eu talu gan y cynnydd mewn referniw a fydd yn deillio o brisiau uwch.

⁵⁵ Amcangyfrifir y bydd y costau i Lywodraeth Cymru, manwerthwyr ac awdurdodau lleol yr un fath ar gyfer y tri opsiwn.

*** Dylid nodi bod y gost o £17.8 miliwn y flwyddyn i ddefnyddwyr yn gynydd o £17.8 miliwn y flwyddyn i fanwerthwyr, ac felly caiff ei drin fel taliad trosglwyddo.*

85. At ddibenion cymharu, dylai'r costau gael eu gostwng dros gyfnod o 20 mlynedd i fod yn gyson â'r manteision. Mae hyn yn cyfateb i gyfanswm costau o £0.7 miliwn i Lywodraeth Cymru, a chyfanswm costau o £1.8 miliwn i'r manwerthwr.⁵⁶
86. Un o effeithiau cost fwyaf y polisi fyddai gostyngiad yn y refeniw o dollau alcohol o ganlyniad i lefelau yfed is. Mae hyn yn cyfateb i £27 miliwn dros y cyfnod o 20 mlynedd. Fodd bynnag, o ran cyfrifo costau a buddion net, mae trethiant yn cael ei drin fel arfer fel trosglwyddiad sy'n golygu nad oes newid cyffredinol.
87. Yn ogystal â'r uchod, byddai'r polisi yn cynnwys trosglwyddiad sylweddol o ddefnyddwyr i fanwerthwyr. Amcangyfrifir bod hyn tua £18 miliwn y flwyddyn. Y £18 miliwn hwn yw'r fantais i fanwerthwyr wrth i'r defnyddwyr dalu mwy nag y byddent wedi'i wneud heb isafbris uned. O ran cyfrifo costau net a manteision, nid oes gan y taliad trosglwyddo hwn unrhyw effaith gan ei fod yn gost i'r defnyddwyr ond yn fudd i'r manwerthwyr. Nid yw hyn yn effeithio ar y gost/budd cyffredinol yn uniongyrchol ond gallai fod canlyniadau dosraniadol.
88. O ran y buddion: Amcangyfrifir y bydd cyflwyno isafbris uned o 50c yn arwain at ostyngiad i'r costau iechyd o £581 miliwn, gostyngiad i gostau troseddau o £188 miliwn a gostyngiad i absenoldebau o'r gweithle o £14 miliwn dros gyfnod o 20 mlynedd. Mae hyn yn arwain at fudd net dros 20 mlynedd o £780.5 miliwn.

⁵⁶ Mae cyfanswm y costau gostyngedig i'r manwerthwr yn ystyried bod y costau ymgyswngedig o £75,000 yn digwydd bob blwyddyn dros y cyfnod o ugain mlynedd.

Opsiwn 2: isafbris uned o 55c

Costau

Defnyddwyr

89. Ar hyn o bryd, mae 50% o'r holl alcohol⁵⁷ yn cael ei brynu am bris sy'n is na 55c yr uned. Mae hyn yn gyfrifol am ychydig o dan dwy ran o dair o'r holl alcohol allfasnach (65 y cant yn cael ei werthu islaw 55c).⁵⁸
90. Er yr amcangyfrifir y bydd isafbris uned uwch yn arwain at ostyngiadau mwy o ran faint sy'n cael ei yfed (a gostyngiadau cysylltiedig mewn niwed sy'n gysylltiedig ag alcohol) ymysg yfwyr peryglus a niweidiol (gweler yr adran ar fanteision iechyd), amcangyfrifir hefyd y bydd yn cael mwy o effaith ar yfwyr cymharol.⁵⁹
91. Prynodd yfwyr cymedrol ychydig dros draean (34%) o'u hunedau islaw isafbris uned o 55c, ac roedd y ffigurau ar gyfer yfwyr peryglus a niweidiol yn uwch (49% a 62% yn y drefn honno).
92. Amcangyfrifir y bydd isafbris uned o 55c yn arwain at ostyngiadau i'r lefelau yfed o 5.0 y cant (30.3 o unedau y flwyddyn) ar lefel y boblogaeth. Amcangyfrifir y byddai'r lleihad mwyaf o ran faint o alcohol a gâi ei yfed ymysg yfwyr niweidiol (8.6%, 339.3 o unedau am bob yfwr pob blwyddyn) ac yfwyr peryglus (4.4%, 55.0 o unedau am bob yfwr pob blwyddyn). Byddai'r effeithiau lleiaf i'w gweld ymysg yfwyr cymedrol (1.9%, 4.0 uned am bob yfwr pob blwyddyn).⁶⁰
93. O'r holl leihad yn yr unedau a gâi eu hyfed yn achos isafbris uned o 55c, byddai 48% ymysg yfwyr niweidiol, 43% ymysg yfwyr peryglus a 10% ymysg yfwyr cymedrol.⁶¹

⁵⁷ Yng Nghymru a'r Gorllewin.

⁵⁸ Angus, C. et al. (2018); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 8. Tudalen 30.

⁵⁹ Fel y mae Angus, C. et al. (2018) yn nodi, ar bob lefel posibl o isafbris uned, wrth i lefelau yfed unigolyn gynyddu, bydd y polisi yn effeithio ar gyfran uwch o'r alcohol y bydd yn ei yfed. Fodd bynnag, mae'r gyfran o lefelau yfed yfwyr cymedrol yr effeithir arni hefyd yn codi wrth i'r trothwy isafbris uned gynyddu, o 4% ar 35c i 22% ar 50c a 50% ar 70c yr uned. Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tudalen 29.

⁶⁰ Angus, C. et al. (2018); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 16. Tudalen 37.

⁶¹ Angus, C. et al. (2018); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Ffigur 14. Tudalen 39.

94. Yn dilyn y newidiadau hyn ym maint yr alcohol a gâi ei yfed, amcangyfrifir y byddai gwariant ar alcohol yn cynyddu 2.4% neu £14 am bob yfwr pob blwyddyn yn achos isafbris uned o 55c. Byddai'r cynnydd mwyaf yn y gwariant ymysg yfwyr niweidiol (3.0%, £88 am bob yfwr pob blwyddyn) gyda chynnydd llai ymysg yfwyr peryglus (2.5%, £30 am bob yfwr pob blwyddyn) ac yfwyr cymedrol (1.8%, £5 am bob yfwr pob blwyddyn).⁶²
95. Amcangyfrifir y byddai yfwyr cymedrol yn y cwintel mwyaf difreintiedig yn cynyddu eu gwariant 1.7% (£3) o gymharu â chynnydd o 1.7% (£7) ar gyfer y cwintel lleiaf difreintiedig. Amcangyfrifir y bydd yfwyr peryglus yn y cwintel mwyaf difreintiedig yn cynyddu eu gwariant 0.1% (£1) ac y bydd yfwyr niweidiol yn y cwintel hwn yn lleihau eu gwariant 7.9%.⁶³
96. Amcangyfrifir y bydd isafbris uned o 55c yn cael effaith fwy ar yfwyr cymedrol, gan y byddai'n cynnwys ychydig dros draean o'r alcohol y maent yn ei brynu o gymharu ag ychydig dros un rhan o bump ar lefel o 50c. Er mai bach yw'r gwahaniaeth yn yr effaith ar wariant, y rheswm dros hyn yw bod yfwyr cymedrol yn y cwintel mwyaf difreintiedig yn lleihau eu lefelau yfed yn fwy na'r cwintelau eraill (gostyngiad o 5.5% ar gyfer y mwyaf difreintiedig, o gymharu â gostyngiad o 3.4% ar gyfer y cwintel mwyaf difreintiedig ond un a dim ond 0.1% ar gyfer y cwintel lleiaf difreintiedig).⁶⁴

Manwerthwyr

97. Amcangyfrifir y bydd isafbris uned uwch yn cael mwy o effaith ar werthiannau allfasnach a mewfnasnach. Er enghraifft, ar hyn o bryd mae tua hanner yr holl alcohol yn cael ei brynu am bris sy'n llai na 55c yr uned, ond mae hyn yn gyfrifol am bron i ddau draean o'r holl alcohol allfasnach (65% yn cael ei werthu islaw 55c) a 3% o'r holl alcohol mewfnasnach.
98. Prynir cyfrannau uwch o'r holl alcohol (o gymharu ag isafbris uned o 50c a 45c) am lai na 55c yr uned yn yr allfasnach: prynir 76% o gwrw allfasnach am lai na 55c yr uned, 79% o seidr, 55% o win a 74% o wirodydd (gweler Tabl 1).
99. Mae rhanddeiliaid o'r diwydiant manwerthu ac alcohol wedi parhau i nodi y byddent yn ffafrio inni gyd-fynd â threfn isafbris uned yr Alban i'r graddau sy'n bosibl er mwyn lleihau'r costau gweithredu a chydymffurfio. Fodd

⁶² Angus, C. et al. (2018); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 19. Tudalen 41.

⁶³ Angus, C. et al. (2018); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 51. Tudalen 90.

⁶⁴ Angus, C. et al. (2018); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 49. Tudalen 88.

bynag, nid yw'r gwahaniaethau posibl o ran y costau gweithredu i fanwerthwyr (ar gyfer lefelau gwahanol o isafbris uned) yn hysbys ac felly ar hyn o bryd, mae'r Aseiad Effaith Rheoleiddiol hwn yn nodi y byddai'r amcangyfrif o'r costau gweithredu am isafbris uned o 55c (a 45c) yr un fath ag y byddent am isafbris uned o 50c, sef £1.8 miliwn wedi'i ddisgowntio dros gyfnod o 20 mlynedd.

Awdurdodau Lleol, y Llysoedd a Llywodraeth Cymru

100. Byddai'r amcangyfrif o'r costau i awdurdodau lleol, y llysoedd a Llywodraeth Cymru yr un fath ni waeth beth fyddai lefel yr isafbris uned (gweler Tabl 5).

Llywodraeth y DU

101. Amcangyfrifir y byddai'r refeniw blynyddol i'r Trysorlys o dollau a TAW ar alcohol yng Nghymru yn gostwng 0.4% neu £2.1 miliwn ar ôl cyflwyno isafbris uned o 55c.⁶⁵

Manteision

Unigolion a chymdeithas

102. Ar gyfer isafbris uned o 55c, amcangyfrifir mai cyfanswm y lleihad wedi'i ddisgowntio yng nghostau alcohol i'r gymdeithas dros 20 mlynedd a fyddai'n deillio o'r lleihad hwn mewn niwed y gellir ei briodoli i alcohol yw £1,079 miliwn neu 6.5% o ostyngiad yng nghyfanswm y costau. Mae hyn yn cynnwys gostyngiad o 6.4% neu £127 miliwn mewn costau gofal iechyd uniongyrchol, gostyngiad o 10.1% neu £656 miliwn yn y blynyddoedd o fywyd wedi'u haddasu yn ôl ansawdd (QALY) colledig, gostyngiad o 3.7% neu £276 miliwn yng nghostau uniongyrchol a chostau cysylltiedig â QALY troseddau, a gostyngiad o 3.1% neu £21 miliwn yn y costau cysylltiedig ag absenoldeb o'r gweithle (gweler Tabl 4).

lechyd

103. Amcangyfrifir y byddai isafbris uned o 55c yn arwain at 87 neu 11.2% yn llai o farwolaethau y gellir eu priodoli i alcohol pob blwyddyn a 1,807 neu

⁶⁵ Angus, C. et al. (2018); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 21. Tudalen 43.

5.1% yn llai o dderbyniadau i ysbytai y gellir eu priodoli i alcohol pob blwyddyn.⁶⁶

104. O'r holl leihad yn nifer y marwolaethau a fyddai'n deillio o isafbris uned o 55c, amcangyfrifir y byddai 66% ymysg yfwyr niweidiol, y byddai 52% ymysg y cwintel mwyaf difreintiedig ac y byddai 39% ymysg yfwyr niweidiol yn y cwintel mwyaf difreintiedig. Y ffigurau cyfatebol ar gyfer lleihad yn nifer y derbyniadau i ysbytai y gellir eu priodoli i alcohol yw 41%, 45% a 20%.⁶⁷

Troseddu

105. Disgwylir i lefelau troseddu ostwng, gydag amcangyfrif o 162 yn llai o droseddau fesul 100,000 o yfwyr y flwyddyn dan bolisi isafbris uned o 55c. Rhagwelir y bydd y gostyngiadau mwyaf i'w gweld ymysg yr yfwyr peryglus. Amcangyfrifir y bydd £276 miliwn (prisiau 2016) o ostyngiad yng nghostau troseddu dros 20 mlynedd dan bolisi isafbris uned o 55c (fel y nodir yn Nhabl 4).⁶⁸

Absenoldebau o'r gweithle

106. Amcangyfrifir y bydd absenoldebau o'r gweithle yn lleihau (fel y nodir yn Nhabl 3), gyda gostyngiad o 758 o ddiwrnodau o absenoldeb fesul 100,000 o yfwyr y flwyddyn erbyn blwyddyn 20 ar gyfer isafbris uned o 55c. Mae hyn yn werth £21 miliwn dros 20 mlynedd (fel y nodir yn Nhabl 4).

Manwerthwyr

107. Amcangyfrifir y bydd referniw manwerthwyr yn cynyddu o swm mwy o dan isafbris uned uwch.

108. Yn benodol, amcangyfrifir y byddai cyfanswm y referniw blynyddol i fanwerthwyr o werthiannau alcohol yn codi 15.9% neu £27.1 miliwn yn yr allfasnach a 0.5% neu £2.5 miliwn yn y fewnfasnach o dan isafbris uned o 55c. Mae hyn yn amcangyfrif o gynnydd mewn referniw i fanwerthwyr o

⁶⁶ Angus, C. et al. (2018); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 22. Tudalen 45.

⁶⁷ Angus, C. et al. (2018); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Ffigur 22, tudalen 48. Tabl 25, tudalen 50.

⁶⁸ Bydd Llywodraeth y DU yn cronni rhywfaint o'r arbedion hyn gan ystyried bod plismona wedi'i ddatganoli. Fodd bynnag, data ar gyfanswm yr arbedion yn unig sydd ar gael, yn hytrach na'r gallu i ddsrannu'r arbedion hyn i Lywodraeth y DU / Llywodraeth Cymru.

£29.7 miliwn o dan isafbris uned o 55c, o gymharu ag £17.8 miliwn o dan isafbris uned o 50c.⁶⁹

Crynodeb o'r costau a'r manteision ar gyfer isafbris uned o 55c:

109. Amcangyfrifir y bydd y costau i Lywodraeth Cymru, manwerthwyr ac awdurdodau lleol yr un fath ar gyfer y tri opsiwn (gweler Tabl 5).
110. O dan isafbris uned o 55c, mae'r gostyngiad i'r refeniw o doll alcohol o ganlyniad i lefelau yfed is gyfystyr â £29.8 miliwn dros y cyfnod o 20 mlynedd. Fodd bynnag, fel y nodir yn opsiwn 1, o ran cyfrifo costau a buddion net, mae trethiant yn cael ei drin fel arfer fel trosglwyddiad sy'n golygu nad oes newid cyffredinol.
111. Byddai isafbris uned o 55c hefyd yn cynnwys trosglwyddiad sylweddol o ddefnyddwyr i fanwerthwyr. Amcangyfrifir y byddai hyn £29.7 miliwn y flwyddyn (o gymharu â £18 miliwn am isafbris uned o 50c). Fel y nodir yn opsiwn 1, y £29.7 miliwn hwn yw'r fantais i fanwerthwyr wrth i'r defnyddwyr dalu mwy nag y byddent wedi'i wneud heb i isafbris uned gael ei gyflwyno. O ran cyfrifo costau net a manteision, nid oes gan y taliad trosglwyddo hwn unrhyw effaith gan ei fod yn gost i'r defnyddwyr ond yn fudd i'r manwerthwyr.⁷⁰
112. O ran y buddion: Ar gyfer isafbris uned o 55c, amcangyfrifir mai cyfanswm y lleihad wedi'i ddisgowntio yng nghostau alcohol i'r gymdeithas dros 20 mlynedd a fyddai'n deillio o'r lleihad hwn mewn niwed y gellir ei briodoli i alcohol yw £1,079 miliwn neu 6.5% o ostyngiad yng nghyfanswm y costau. Mae hyn yn cynnwys gostyngiad o 6.4% neu £127 miliwn mewn costau gofal iechyd uniongyrchol, gostyngiad o 10.1% neu £656 miliwn yn y blynyddoedd o fywyd wedi'u haddasu yn ôl ansawdd (QALY) colledig, gostyngiad o 3.7% neu £276 miliwn yng nghostau uniongyrchol a chostau cysylltiedig â QALY troseddau, a gostyngiad o 3.1% neu £21 miliwn yn y costau cysylltiedig ag absenoldeb o'r gweithle. Mae hyn yn arwain at fudd net dros 20 mlynedd o £1,076.5 miliwn.

⁶⁹ Angus et al. (2018); Sheffield: SchARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 21.

⁷⁰ Angus et al. (2018); Sheffield: SchARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 39. Tudalen 69.

Opsiwn 3: isafbris uned o 45c

Costau

Defnyddwyr

113. Ar hyn o bryd, gwerthir llai o unedau (27% o'r cyfanswm) islaw isafbris uned o 45c (gweler Tabl 1).
114. Yn benodol, rhagwelir y bydd isafbris uned is yn cael llai o effaith ar leihau lefelau yfed (a gostyngiadau perthnasol mewn niwed sy'n gysylltiedig ag alcohol) ymysg yfwyr peryglus a niweidiol (gweler yr adran ar fanteision iechyd). Mae yfwyr cymedrol yn prynu 16% o'u hunedau am bris islaw isafbris uned o 45c, ac roedd y ffigurau ar gyfer yfwyr peryglus a niweidiol yn uwch (26% a 35% yn y drefn honno).⁷¹
115. Amcangyfrifir y bydd isafbris uned o 45c yn gostwng y lefelau yfed 2.4% y cant (14.9 o unedau'r flwyddyn) ar lefel y boblogaeth. Fel sy'n wir am y lefelau eraill sy'n cael eu hystyried yn yr Asesiad Effaith Rheoleiddiol hwn, amcangyfrifir y byddai'r gostyngiadau i'r lefelau yfed (er y byddent yn is nag isafbris uned o 50c neu 55c) i'w gweld fwyaf ymysg yfwyr niweidiol (4.9%, 193.1 o unedau am bob yfwr pob blwyddyn) ac yfwyr peryglus (1.9%, 24.0 o unedau am bob yfwr pob blwyddyn). Byddai'r effeithiau lleiaf i'w gweld ymysg yfwyr cymedrol (0.7%, 0.7 uned am bob yfwr pob blwyddyn).⁷²
116. O'r holl leihad yn yr unedau a gâi eu hyfed yn achos isafbris uned o 45c, byddai 55% ymysg yfwyr niweidiol, 38% ymysg yfwyr peryglus a 7% ymysg yfwyr cymedrol. Yfwyr o'r cwintel mwyaf difreintiedig fyddai'n gyfrifol am 53% o'r lleihad yn yr unedau a gâi eu hyfed.⁷³
117. Yn dilyn y newidiadau hyn ym maint yr alcohol a gâi ei yfed, amcangyfrifir y byddai gwariant ar alcohol yn cynyddu 0.7% neu £4 am bob yfwr pob blwyddyn yn achos isafbris uned o 45c. Byddai'r cynnydd mwyaf yn y gwariant ymysg yfwyr niweidiol (0.8%, £24 am bob yfwr pob blwyddyn) gyda chynnydd llai ymysg yfwyr peryglus (0.7%, £8 am bob yfwr pob blwyddyn) ac yfwyr cymedrol (0.6%, £2 am bob yfwr pob blwyddyn).⁷⁴

⁷¹ Angus et al. (2018); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 7. Tudalen 29.

⁷² Angus et al. (2018); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 16. Tudalen 37.

⁷³ Angus et al. (2018); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Ffigur 14. Tudalen 39.

⁷⁴ Angus et al. (2018); Sheffield: ScHARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 19. Tudalen 41.

118. Amcangyfrifir y byddai'r rheini yn y cwintel mwyaf difreintiedig yn lleihau eu gwariant ar alcohol 1.3% neu £6 am bob yfwr pob blwyddyn, yn dilyn y newidiadau uchod ym maint yr alcohol a gâi ei yfed. Amcangyfrifir y byddai yfwyr mewn cwintelau amddifadedd eraill yn cynyddu eu gwariant rhwng £4 a £7 am bob yfwr pob blwyddyn.⁷⁵

Manwerthwyr

119. Amcangyfrifir y bydd isafbris uned is yn cael llai o effaith ar werthiannau allfasnach a mewnfasnach. Ar hyn o bryd, prynir 27% o'r holl alcohol (35% o'r holl alcohol allfasnach ac 1% o'r holl alcohol mewnfasnach) am lai na 45c yr uned, o gymharu â 37% o dan isafbris uned o 50c a 50% o dan isafbris uned o 55c (gweler Tabl 1).

120. Amcangyfrifir y bydd y costau gweithredu yr un fath â'r costau ar gyfer lefelau eraill: £1.8 miliwn wedi'i ddisgowntio dros gyfnod o 20 mlynedd.

Awdurdodau Lleol, y Llysoedd a Llywodraeth Cymru

121. Byddai'r amcangyfrif o'r costau i awdurdodau lleol, y llysoedd a Llywodraeth Cymru yr un fath ni waeth beth fyddai lefel yr isafbris uned.

Llywodraeth y DU

122. Amcangyfrifir y byddai'r refeniw blynyddol i'r Trysorlys o dollau a TAW ar alcohol yng Nghymru yn gostwng 0.3% neu £1.6 miliwn ar ôl cyflwyno isafbris uned o 45c.⁷⁶

Manteision

Unigolion a chymdeithas

123. Ar gyfer isafbris uned o 45c, amcangyfrifir mai cyfanswm y lleihad wedi'i ddisgowntio yng nghostau alcohol i'r gymdeithas dros 20 mlynedd a fyddai'n deillio o'r lleihad hwn mewn niwed y gellir ei briodoli i alcohol yw £526 miliwn neu 63.2% o ostyngiad yng nghyfanswm y costau. Mae hyn yn cynnwys gostyngiad o 3.1% neu £62 miliwn mewn costau gofal iechyd uniongyrchol, gostyngiad o 5.2% neu £336 miliwn yn y blynyddoedd o fywyd

⁷⁵ Angus et al. (2018); Sheffield: SchARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 20. Tudalen 42.

⁷⁶ Angus et al. (2018); Sheffield: SchARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 21. Tudalen 43.

wedi'u haddasu yn ôl ansawdd (QALY) colledig, gostyngiad o 1.6% neu £119 miliwn yng nghostau uniongyrchol a chostau cysylltiedig â QALY troseddau, a gostyngiad o 1.4% neu £9 miliwn yn y costau cysylltiedig ag absenoldeb o'r gweithle (gweler Tabl 4).

lechyd

124. Amcangyfrifir y bydd isafbris uned is yn cael llai o effaith ar farwolaethau a derbyniadau i'r ysbyty sy'n gysylltiedig ag alcohol. Amcangyfrifir y byddai isafbris uned o 45c yn arwain at 45 neu 5.8% yn llai o farwolaethau y gellir eu priodoli i alcohol pob blwyddyn a 857 neu 2.4% yn llai o dderbyniadau i ysbytai y gellir eu priodoli i alcohol pob blwyddyn.⁷⁷

125. O'r holl leihad yn nifer y marwolaethau a fyddai'n deillio o isafbris uned o 45c, amcangyfrifir y byddai 70% ymysg yfwyr niweidiol, y byddai 60% ymysg y cwintel mwyaf difreintiedig ac y byddai 47.4% ymysg yfwyr niweidiol yn y cwintel mwyaf difreintiedig. Y ffigurau cyfatebol ar gyfer lleihad yn nifer y derbyniadau i ysbytai y gellir eu priodoli i alcohol yw 46%, 51% a 26%.

Troseddu

126. Disgwylir i lefelau troseddu ostwng, gydag amcangyfrif o 69 yn llai o droseddau fesul 100,000 o yfwyr y flwyddyn dan bolisi isafbris uned o 45c (ond mae'r gostyngiad hwn yn llai nag y byddai ar gyfer isafbris uned o 50c neu 55c). Amcangyfrifir y byddai isafbris uned o 45c yn arwain at 1.5% neu 1,315 yn llai o droseddau y gellir eu priodoli i alcohol pob blwyddyn. Byddai'r lleihad mwyaf mewn troseddau a gyflawnir gan yfwyr peryglus sef 2.0% neu 830 yn llai o droseddau pob blwyddyn, o gymharu ag 1.0% neu 371 yn llai o droseddau pob blwyddyn gan yfwyr cymedrol ac 1.4% neu 114 yn llai o droseddau pob blwyddyn gan yfwyr niweidiol.⁷⁸

127. Amcangyfrifir y bydd £119 miliwn (prisiau 2016) o ostyngiad yng nghostau troseddu dros 20 mlynedd dan bolisi isafbris uned o 45c (fel y nodir yn Nhabl 4).⁷⁹

⁷⁷ Angus et al. (2018). Sheffield: SchARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 22. Tudalen 45.

⁷⁸ Angus et al. (2018). Sheffield: SchARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 30. Tudalen 55.

⁷⁹ Bydd Llywodraeth y DU yn cronni rhywfaint o'r arbedion hyn gan ystyried bod plismona wedi'i ddatganoli. Fodd bynnag, data ar gyfanswm yr arbedion yn unig sydd ar gael, yn hytrach na'r gallu i ddsrannu'r arbedion hyn i Lywodraeth y DU / Llywodraeth Cymru.

Absenoldebau o'r gweithle

128. Amcangyfrifir y byddai nifer y diwrnodau gwaith a gâi eu colli oherwydd absenoldeb o'r gweithle y gellir ei briodoli i alcohol yn gostwng 1.2% neu 6,270 o ddiwrnodau pob blwyddyn yn achos isafbris uned o 45c. Byddai'r lleihad mwyaf yn nifer y diwrnodau o absenoldeb ymysg yfwyr peryglus sef 1.8% neu 3,997 yn llai o ddiwrnodau o absenoldeb pob blwyddyn, o gymharu â 0.7% neu 1,519 yn llai o ddiwrnodau o absenoldeb pob blwyddyn ymysg yfwyr cymedrol ac 1.1% neu 754 yn llai o ddiwrnodau o absenoldeb pob blwyddyn ymysg yfwyr niweidiol.

Manwerthwyr

129. Bydd amcangyfrif o'r cynnydd mewn refeniw i fanwerthwyr yn is o dan isafbris uned o 45c.

130. Amcangyfrifir y byddai'r refeniw blynyddol i fanwerthwyr o werthiannau alcohol yn codi 5.6% neu £9.6 miliwn yn yr allfasnach ac yn gostwng rhywfaint o 0% neu £0.2 miliwn yn y fewnfasnach. Mae hyn yn amcangyfrif o gynnydd mewn refeniw i fanwerthwyr o £9.4 miliwn o dan isafbris uned o 45c, o gymharu ag £17.8 miliwn o dan isafbris uned o 50c.⁸⁰

Crynodeb o'r costau a'r manteision ar gyfer isafbris uned o 45c

131. Amcangyfrifir y bydd y costau i Lywodraeth Cymru, manwerthwyr ac awdurdodau lleol yr un fath ar gyfer y tri opsiwn (gweler Tabl 5).

132. O dan isafbris uned o 45c, mae'r gostyngiad i'r refeniw o doll alcohol o ganlyniad i lefelau yfed is gyfystyr â £22.7 miliwn dros y cyfnod o 20 mlynedd. Fodd bynnag, fel y nodir yn opsiwn 1, o ran cyfrifo costau a buddion net, mae trethiant yn cael ei drin fel arfer fel trosglwyddiad sy'n golygu nad oes newid cyffredinol.

133. Byddai isafbris uned o 45c hefyd yn cynnwys trosglwyddiad sylweddol o ddefnyddwyr i fanwerthwyr – ond mae hyn yn is nag y byddai ar gyfer isafbris uned o 50c a 55c. Amcangyfrifir bod hyn tua £9.6 miliwn y flwyddyn. Fel y nodir yn opsiynau 1 a 2, dyma'r fantais i fanwerthwyr wrth i'r defnyddwyr dalu mwy nag y byddent wedi'i wneud heb i isafbris uned gael ei gyflwyno.

⁸⁰ Angus et al. (2018). Sheffield: SchARR, Prifysgol Sheffield. Tabl 21. Tudalen 43.

134. O ran y buddion: Cyfanswm y lleihad wedi'i ddisgowntio yng nghostau alcohol i'r gymdeithas dros 20 mlynedd a fyddai'n deillio o'r lleihad hwn mewn niwed y gellir ei briodoli i alcohol yw £526 miliwn neu 3.2% o ostyngiad yng nghyfanswm y costau. Mae hyn yn cynnwys gostyngiad o 3.1% neu £62 miliwn mewn costau gofal iechyd uniongyrchol, gostyngiad o 5.2% neu £336 miliwn yn y blynyddoedd o fywyd wedi'u haddasu yn ôl ansawdd (QALY) colledig, gostyngiad o 1.6% neu £119 miliwn yng nghostau uniongyrchol a chostau cysylltiedig â QALY troseddau, a gostyngiad o 1.4% neu £9 miliwn yn y costau cysylltiedig ag absenoldeb o'r gweithle. Mae hyn yn arwain at fudd net dros 20 mlynedd o £523.5 miliwn.

Crynodeb o'r costau a'r manteision ar gyfer pob opsiwn

135. Mae Tabl 6 isod yn crynhoi'r costau a'r manteision ar gyfer y tri opsiwn.

Tabl 6: Crynodeb o'r costau ar gyfer pob opsiwn⁸¹

		Opsiwn 1 isafbris uned o 50c	Opsiwn 2 isafbris uned o 55c	Opsiwn 3 isafbris uned o 45c
Costau	LIC	£0.7 miliwn	£0.7 miliwn	£0.7 miliwn
	Manwerthwyr	£1.8 miliwn	£1.8 miliwn	£1.8 miliwn
Manteision	Iechyd	£581 miliwn	£784 miliwn	£398 miliwn
	Troseddu	£188 miliwn	£276 miliwn	£119 miliwn
	Absenoldebau o'r gweithle	£14 miliwn	£21 miliwn	£9 miliwn
Budd Net / (Cost)		£780.5 miliwn	£1,076.5 miliwn	£523.5 miliwn
Arall	+/- refeniw manwerthwyr	Cynnydd o £17.8 miliwn y flwyddyn (effaith yr isafbris uned a delir i fanwerthwyr)	Cynnydd o £29.7 miliwn y flwyddyn	Cynnydd o £9.4 miliwn y flwyddyn
	Refeniw o ostyngiad y DU i dollau alcohol oherwydd gostyngiad i werthiannau alcohol	-£27 miliwn yn seiliedig ar ostyngiad o £1.9 miliwn y flwyddyn	-£29.8 miliwn yn seiliedig ar ostyngiad o £2.1 miliwn y flwyddyn	-£22.7 miliwn yn seiliedig ar ostyngiad o £1.6 miliwn y flwyddyn

⁸¹ Mae'r ffigurau ar gyfer opsiwn tri wedi'u gostwng 3.5% dros gyfnod o 20 mlynedd. Diben hyn yw sicrhau bod y cyfrifiadau'n gyson â'r gwaith modelu a gynhaliwyd gan Brifysgol Sheffield y mae ei hasesiad yn cynnwys cyfnod o 20 mlynedd. Mae'r 3.5% yn ostyngiad safonol lle bo costau/buddion yn codi dros fwy nag un cyfnod amser. Defnyddir cyfradd o 3.5% ar gyfer prosiectau'r llywodraeth. Rydym yn defnyddio cyfnod o 20 mlynedd yma gan mai dyma'r cyfnod amser a fewngorfforwyd i fodel Sheffield.

Casgliadau a'r opsiwn a ffefrir

136. Y lefel a ffefrir gan Lywodraeth Cymru yw isafbris uned o 50c (Opsiwn 1).
137. Mae'r modelu'n awgrymu y byddai isafbris uned o 50c yn targedu lefelau yfed yfwyr peryglus a niweidiol (sy'n tueddu i yfed symiau uwch o gynhyrchion alcohol rhad a chryf) wrth leihau'r effeithiau ar yfwyr cymedrol.
138. Bydd isafbris uned o 50c yn targedu bron hanner (47%) yr holl alcohol allfasnach sy'n cael ei brynu ac ychydig o dan hanner yr alcohol a brynir gan yfwyr niweidiol, gan gynnwys ychydig dros un rhan o bump yn unig o'r alcohol a brynir gan yfwyr cymedrol.⁸² Dyma ffactor bwysig sydd wedi cyfrannu at ein ffafriaeth o osod isafbris uned ar y lefel hon – ein bwriad yw targedu alcohol rhad (sy'n cael ei ffafrio gan yfwyr trymach ac sy'n cael ei werthu'n bennaf yn yr allfasnach) wrth gydbwysu hyn yn erbyn ymyrraeth yn y farchnad.
139. O dan isafbris uned o 50c, yfwyr niweidiol fyddai'n gyfrifol am dros hanner y gostyngiad a amcangyfrifir i'r lefelau yfed. O ganlyniad i hynny byddai effaith fach iawn ar yfwyr cymedrol, sef llai na deg y cant o'r gostyngiad i'r lefelau yfed, eto yn unol â bwriad y ddeddfwriaeth.
140. Amcangyfrifir y byddai mwy o effeithiau ar y rheini sy'n byw mewn tlodi a gostyngiadau i'r lefelau yfed wrth osod isafbris uned uwch na 50c. Fodd bynnag, amcangyfrifir y byddai hefyd fwy o effeithiau ar yfwyr cymedrol sy'n byw mewn tlodi.
141. Mae isafbris uned o 50c hefyd yn cyd-fynd â'r lefel sy'n gymwys ar hyn o bryd yn yr Alban. Mae manwerthwyr a chynrychiolwyr o'r diwydiant alcohol wedi nodi'n barhaus y byddent yn ffafrio cysondeb i'r graddau sy'n bosibl.
142. Byddai Opsiwn 2, sef isafbris uned o 55c, yn effeithio ar gyfran uwch o'r alcohol a brynir gan yfwyr niweidiol (ychydig dros dair rhan o bump, o

⁸² Diffinnir allfasnach fel lleoliadau lle gwerthir alcohol i'w yfed oddi ar y safle, ee siopau ac archfarchnadoedd. Diffinnir mewnfasnach fel lleoliadau lle gwerthir alcohol i'w yfed ar y safle, ee tafarndai a bwytai. Ffynhonnell: Yr eirfa yn Angus, C., Holmes, J., Brennan, A. a Meier, P. (2018) Gwerthusiad yn seiliedig ar fodol o effaith gymharol polisiâu Isafbris Uned a threthu yng Nghymru: Adroddiad terfynol. Caerdydd: Llywodraeth Cymru

gymharu ag ychydig o dan hanner ar gyfer isafbris uned o 50c) ac amcangyfrifir hefyd y byddai'n arwain at fwy o ostyngiad i'r lefelau yfed alcohol ynghyd ac effaith uwch ar farwolaethau a derbyniadau i'r ysbyty y gellir eu priodoli i alcohol. Fodd bynnag, byddai isafbris uned o 55c yn cael mwy o effaith ar yfwyr cymedrol.

143. Byddai Opsiwn 3, sef isafbris uned o 45c, yn effeithio ar 27% yn unig o gyfanswm yr unedau a brynir, 35% o'r alcohol a brynir gan yfwyr niweidiol ac ychydig dros chwarter o'r alcohol a brynir gan yfwyr peryglus (26%). Felly, amcangyfrifir y byddai isafbris uned ar y lefel hon yn arwain at ostyngiadau llai i'r lefelau yfed, yn enwedig ymysg yfwyr peryglus a niweidiol, gan arwain at ostyngiadau is nag y rhagwelir yn nifer y marwolaethau a'r derbyniadau sy'n gysylltiedig ag alcohol y gellir eu cyflawni drwy osod lefelau isafbris uned uwch.

9. Asesu Cystadleuaeth

144. Cynhaliwyd proses Asesu Cystadleuaeth ar gyflwyno isafbris am alcohol fel rhan o'r Aseiad Effaith Rheoleiddiol ar gyfer y Bil Iechyd y Cyhoedd (Isafbris am Alcohol) (Cymru) ar y pryd.

145. Mae canlyniad y broses Asesu Cystadleuaeth ac Ail Gam y broses Asesu Cystadleuaeth ar gyfer cyflwyno isafbris am alcohol ar gael ar dudalennau 150 i 177 o'r Aseiad Effaith Rheoleiddiol ar gyfer y Bil – ac felly nid yw'r asesiad hwn yn cael ei ailadrodd yma.

146. Mae'r Memorandwm Esboniadol a'r Aseiad Effaith Rheoleiddiol diwygiedig ar gyfer y Bil, a gyhoeddwyd ar 5 Mehefin 2018, ar gael yma:

<http://www.assembly.wales/laid%20documents/pri-ld11577-em/pri-ld11577-em-w.pdf>

10. Adolygu ar ôl gweithredu

147. Mae'r Ddeddf yn darparu y daw mwyafrif ei darpariaethau i rym ar y cyfryw ddiwrnod a bennir gan Weinidogion Cymru. Bwriad y polisi presennol yw y bydd darpariaethau sylweddol y Ddeddf yn cychwyn tua 12 mis ar ôl dyddiad y Cydsyniad Brenhinol (a roddwyd ar 9 Awst). Bwriad hyn yw rhoi digon o amser i'r bobl hynny yr effeithir arnynt i baratoi yn unol â hynny.
148. Yn unol â darpariaethau'r Ddeddf, bydd Gweinidogion Cymru yn gosod adroddiad gerbron y Cynulliad Cenedlaethol ar weithrediad ac effaith y Ddeddf ar ddiwedd y cyfnod o bum mlynedd ac yna yn ei gyhoeddi. Wrth lunio'r adroddiad hwnnw, rhaid iddynt ymgynghori â Chynulliad Cenedlaethol Cymru a'r rheini y maent yn eu hystyried yn briodol.
149. Cynigir y bydd nifer o dulliau yn cael eu defnyddio i fesur effaith y Ddeddf a'r rheoliadau a wneir odani. Bydd y dulliau hyn yn cynnwys ymchwil a gwerthuso gyda rhanddeiliaid yn ogystal â thechnegau casglu data rheolaidd.
150. Bydd y trefniadau monitro a gwerthuso yn cwmpasu cyfuniad o fonitro data ac ystadegau iechyd rheolaidd, data gweinyddol ac adolygiad a gwerthusiad ffurfiol.

Data ac ystadegau iechyd

151. Bydd data ar farwolaethau sy'n gysylltiedig ag alcohol yn cael eu hadolygu bob blwyddyn a bydd Llywodraeth Cymru yn cydgysylltu ag Iechyd Cyhoeddus Cymru a byrddau iechyd i gael yr wybodaeth ddiweddaraf am dderbyniadau i ysbytai sy'n gysylltiedig ag alcohol, marwolaethau sy'n gysylltiedig ag alcohol yn ogystal â data am lefelau yfed alcohol drwy Arolwg Cenedlaethol Cymru.⁸³ Bydd angen cytuno ar y set lawn o ddangosyddion poblogaeth a ddefnyddir i fonitro canlyniadau allweddol wrth i'r cynlluniau ar gyfer gwerthuso ac adolygu gael eu datblygu ymhellach.

⁸³ Cafodd Arolwg Iechyd Cymru ei adolygu yn 2016-17, gyda data bellach yn cael eu casglu drwy Arolwg Cenedlaethol Cymru.

Gwerthusiad ac adolygiad ffurfiol

152. Y bwriad yw y bydd y gwerthusiad trosfwaol o'r Ddeddf yn cael ei wneud ar ffurf dadansoddiad cyfraniad. Bydd pedair elfen data ac ymchwil yn bwydo i mewn i'r asesiad hwn.

153. Mae dadansoddiad cyfraniad yn ddull gwerthuso sy'n seiliedig ar theori sy'n addas i adolygu rhaglenni gwaith cymhleth aml-lefel lle nad yw priodoleddau achlysurol uniongyrchol yn bosibl.⁸⁴ Mae'r dull yn berthnasol yma gan nad cyflwyno isafbris am alcohol yw'r unig ffactor a allai effeithio ar lefelau yfed alcohol a niwed sy'n gysylltiedig ag alcohol. Mae angen i'r dull o werthuso ystyried hyn ac asesu cyfraniad y polisi i unrhyw newidiadau a welwyd yn y canlyniadau. Yn ddamcaniaethol, fe'i hystyrir yn rhesymol asesu cyfraniad y rhaglen:

- Os oes theori o newid sy'n dangos cysylltiadau rhwng camau gweithredu a chanlyniadau.
- Os rhoddwyd gweithgareddau cynlluniedig ar waith.
- Os oes tystiolaeth ar gael i gefnogi'r uchod.
- Os ystyriwyd effeithiau eraill a allai gael effaith ar ganlyniadau.

154. Nod y dull hwn yw asesu'n rhesymol gyfraniad y polisi i ddiwallu ei nod cyffredin. Mae nifer o elfennau o waith a fydd yn cyfrannu at gynhyrchu ac adolygu tystiolaeth. Y rhain yw:

155. **Data rheolaidd:** Mae Arolwg Cenedlaethol Cymru yn casglu ac yn adrodd ar lefelau yfed alcohol bob blwyddyn – caiff data newydd eu cyhoeddi dros yr haf ac adroddir ar hyn yn flynyddol fel rhan o'r gwaith o fonitro'r polisi alcohol yn barhaus. Mae data ar farwolaethau a derbyniadau i'r ysbyty y gellir eu priodoli i alcohol wedi'u cynnwys yn y proffil blynyddol ar gyfer camddefnyddio sylweddau a lunnir ac a gyhoeddir gan lechyd Cyhoeddus Cymru pob hydref. Bydd data monitro ynghylch cydymffurfiaeth â'r ddeddfwriaeth yn cael eu casglu gan awdurdodau lleol.

156. Comisiynu astudiaethau: Mae'n bosibl y bydd angen comisiynu nifer o astudiaethau penodol i ddarparu'r dystiolaeth sydd ei hangen i gyfrannu at y dadansoddiad cyfraniad. Maent yn cynnwys:

Ymwybyddiaeth ac agweddau cymdeithasol – mae'n debygol y bydd cwestiynau yn cael eu comisiynu mewn arolwg priodol yn ystod cyfnodau

⁸⁴ Mayne, J. (2008) Contribution analysis: An approach to exploring cause and effect. The Institutional Learning and Change (ILAC) Initiative.

penodol (i'w cytuno) cyn gweithredu ac yn ystod y cyfnod adolygu o bum mlynedd. Bydd y cwestiynau hyn yn asesu ymwybyddiaeth a dealltwriaeth o nodau'r Ddeddf a'r agweddau cymdeithasol tuag at gyflwyno isafbris am alcohol. Drwy gynnwys cwestiynau dros gyfnod o amser, bydd modd asesu newidiadau o ran ymwybyddiaeth a dealltwriaeth wrth fynd ati i gynnal yr ymgyrch gyfathrebu. Mae hefyd modd defnyddio'r canfyddiadau hyn i gyfrannu at gynlluniau cyfathrebu parhaus.

Gweithio gyda manwerthwyr – mae cynlluniau ar gyfer y gwaith hwn wrthi'n cael eu datblygu. Mae'n debygol y byddwn yn defnyddio'r berthynas bresennol â Rhwydwaith Diwydiant Alcohol Llywodraeth Cymru a Chonsortium Manwerthu Cymru i hwyluso mynediad at gyfranogwyr ymchwil am y gwaith hwn.

Gwaith ansoddol gyda gwasanaethau – mae cynlluniau'n cael eu datblygu. Mae'n debygol y bydd rhywfaint o waith yn cael ei wneud cyn gweithredu i ddeall yr effeithiau y mae gwasanaethau'n meddwl y bydd y ddeddfwriaeth yn eu cael a sut y mae gwasanaethau yn cefnogi eu cleientiaid i baratoi i weithredu. Mae gwaith pellach yn debygol o fod angen ei wneud ar ôl gweithredu i ganfod barn ar effaith y ddeddfwriaeth. Mae'n bosibl y bydd gwasanaethau hefyd yn cael eu defnyddio fel pwynt cyswllt i yfwyr niweidiol.

Gwerthiannau trawsffiniol – defnyddiwyd data ynghylch gwerthiannau bwyd a diod trawsffiniol ar gardiau wedi'u cofrestru yng Nghymru ar gyfer y memorandwm esboniadol a'r broses o asesu'r gystadleuaeth. Mae'n bosibl y bydd y data hyn yn cael eu defnyddio eto ac y bydd gwaith pellach yn cael ei gomisiynu i ystyried effaith trawsffiniol y polisi.

Data ar werthiannau alcohol – nid yw data gwerthiannau sy'n dangos y prisiau a dalwyd am ddiodydd alcoholaid ar gael fel mater o drefn, ac felly bydd angen iddynt fod ar gael i Lywodraeth Cymru eu defnyddio.

Dadansoddi gwariant aelwyd – mae'r cynlluniau ar gyfer y gwaith hwn wrthi'n cael eu datblygu. Bydd ffynonellau data posibl yn cael eu hystyried, gyda'r bwriad o gynnal dadansoddiad pellach i sefydlu a yw'r gyfran o wariant aelwydydd ar gategorïau gwahanol o nwyddau yn newid ar ôl i'r ddeddfwriaeth gael ei gweithredu.

Dadansoddi data arferol ymhellach - gallai fod angen cynnal neu gomisiynu dadansoddiad pwrpasol o rywfaint o'r data arferol, fel penawdau ystadegol data'r Arolwg Cenedlaethol ar lefelau yfed alcohol sy'n cael eu cyhoeddi'n rheolaidd.

Y posibilrwydd o gomisiynu gwaith arall – os bydd materion perthnasol yn cael eu codi nad ydynt wedi'u hystyried yn flaenorol, mae'n debygol y byddai gwaith ychwanegol yn cael ei gomisiynu i ystyried y rhain yn fanylach.

157. **Dysgu o'r gwerthusiad ar ôl gweithredu yn yr Alban:** Mae Llywodraeth yr Alban wedi gofyn i GIG yr Alban gomisiynu rhaglen waith i werthuso deddfwriaeth isafbris uned yno. Mae swyddogion Llywodraeth Cymru wedi mynychu cyfarfodydd i ddysgu rhagor am yr astudiaethau hyn, a byddant yn parhau i fonitro'r cynnydd. Rhoddir ystyriaeth i gymhwyso'r hyn a ddysgir o astudiaethau'r Alban yng Nghymru (lle ystyrir ei bod yn briodol gwneud hynny). Yn benodol, byddwn am ddysgu gwersi cynnar o'r astudiaeth ar yfwyr niweidiol ac ar fanwerthwyr bach.

158. Mae Llywodraeth Cymru yn ystyried yn ofalus werthusiad ac adolygiad y ddeddfwriaeth hon a'r ffordd orau i ddysgu o astudiaethau eraill sydd yn yr arfaeth neu wrthi'n cael eu cynnal yn y maes polisi hwn. Dros y misoedd sydd i ddod, bydd gwaith pellach yn cael ei wneud i gadarnhau'r cynlluniau.

Adolygiad Mewnol o Lefel yr Isafbris Uned

159. Bydd swyddogion Llywodraeth Cymru hefyd yn cynnal adolygiad mewnol o lefel yr isafbris uned a bennwyd yn wreiddiol ymhen y ddwy flynedd gyntaf ar ôl y dyddiad y daeth y drefn isafbris i rym.

160. Er mwyn cyfrannu at yr ystyriaeth ynghylch y lefel (ac unrhyw benderfyniad ynghylch a ddylid newid lefel gychwynnol yr isafbris uned a bennwyd mewn rheoliadau a llunio rheoliadau newydd), bydd yr adolygiad hwn yn ystyried cydymffurfedd, lefelau yfed alcohol ymysg yfwyr peryglus a niweidiol, data gwerthiannau alcohol, prisiau alcohol a data ar niwed a achosir gan alcohol.

161. Swyddogion polisi Llywodraeth Cymru fydd yn cynnal yr adolygiad mewnol gyda chefnogaeth y Gwasanaethau Gwybodaeth a Dadansoddi. Bydd y broses fewnol hefyd yn cael ei hadolygu gan gymheiriaid. Bydd y canfyddiadau allweddol ac unrhyw argymhellion o'r adolygiad mewnol yn cael eu cyhoeddi.